

第九章摘要 摒弃压制方式

干预街头黑帮

干预黑帮及黑帮行为的做法现已广泛普及。本章叙述了一些防止、整治和压制青少年团伙的理论和实践。本章还介绍了从不同地区总结出的各类型方案的常见案例，以及可能反映方案有效性和效率的证据。

三种方法：预防、整治和压制。“预防”方法旨在降低意志薄弱的青少年加入黑帮的风险，增强青少年人群对加入黑帮的抵制。“整治”方法强调改造已加入黑帮青少年的态度和行为，以及支持青少年黑帮组织的社会条件和程序。“压制”青少年黑帮则包括惩罚、施压或分散其注意力等，使之减少反社会行为。一些倡议可能综合运用上述两种或两种以上方式。最近影响青少年黑帮研究的公共卫生方案的一个特点是，倾向于寻求设计、执行和评估干预措施的科学证据。然而，在很多情况下干预青少年团伙的建议高度政治化，其他因素往往凌驾于证据之上。

社会、政治和文化方面。虽然青少年团伙有广泛的共同点，但他们在组织、范围、目标、暴力行为严重程度、经济活动和层级结构等方面也存在差异。理论上讲，这些差异会影响干预规划。黑帮文化的某些方面现已全球化。地方文化往往与全球化的“匪帮”文化互相影响，产生涵义更加复杂的体系，从而使各个社会生成特定的黑帮文化和干预“风格”。性别动态也可以发挥重要作用。

青年群体的连续性。设计干预青少年团伙方案最艰巨的挑战之一是对这些团伙进行适当的定义。在干预方案设计过程中注意这个问题很重要。青少年团伙依赖于青少年群体的连续性。青少年吸毒团伙往往陷于毒品市场，被迫与掌控这一生意的成人和牢犯团伙互动。许多黑帮形式灵活致使简单干预措施难以奏效。

多元、长期策略最可能产生可持续的影响。

昂贵的配方：长期、多元、整合的方法。解决黑帮相关问题没有单一的策略或妙方，而是要采取有创意、连贯和有意义的方式整合多种干预手段来达到预期成果。可持续、多元策略的成本可能相当高，但它为描述一个方案执行过程和忠于方案协议程度、评估成果和对社会更广泛的意义提供了科学依据。其成本让人望而却步，且一些黑帮问题研究人员仍对评估的效用持怀疑态度。



（图解：2008年4月，一个曾是黑帮成员的人在手工艺品车间工作，此为萨尔瓦多松索纳特监狱开展的黑帮分子重新融入社会项目的一部分。何塞·卡贝萨斯/法新社/盖蒂）

黑帮预防策略。一个年轻人变成黑帮成员是渐进的过程。预防策略认识到这一驯化期的重要性，针对一般青年人群和处于这一阶段的高危（犯罪）青年采取措施。方案特别针对高危青少年向其提供教育和除加入黑帮外的其他选择。黑帮预防措施基于这样一个理论，即防止青少年加入黑帮比试图将他们从黑帮机构中解救出来费效比更高、相对容易。预防策略可分为面向青少年型和面向环境型的，尽管预期结果通常既包括个人也包括环境的转变。

黑帮整治策略。整治策略针对活跃的黑帮成员，旨在改变其行为，将其注意力从犯罪转移到课余活动、体育运动和职业培训上来。该策略还旨在影响黑帮发展进程。整治策略可以面向青少年或环境。面向青少年的策略倾向于聘用黑帮成员个人到专门设计的辅导机构，或个人、团体或家庭治疗方案。面向环境的整治策略雇用“独立工作者”与黑帮成员建立联系。同时，社区居民和组织都被动员起来。

黑帮压制策略。黑帮压制策略运用警察、法院和监狱。武警部队也得到不同程度的国家授权，试图压制或控制黑帮。黑帮压制策略可分为强制性或替代性两种，但许多方案同时包括这两种要素。强制性策略强调逮捕、处罚和监禁，以孤立和减少黑帮和黑帮成员的人数。替代性压制青少年团伙策略包括社区治安，以及维和谈判和自愿解除武装。

结论。虽然黑帮问题是一个全球现象，在很多情况下似乎受到美国式的黑帮（“匪帮”）文化影响，但他们归根结底还是有其特定的背景，黑帮干预方案需反映这一事实。现有迹象显示，压制方法仍是对付黑帮的主导手段。大规模逮捕可能会暂时降低暴力行为率，但基本未能解决黑帮和黑帮成员的根本动机。更具前景的努力是将传统执法措施与整治和预防方案相结合。虽然黑帮干预策略日益以证据为基础，但除证据以外的因素似乎往往对执行哪些方案具有决定作用。长期方案费用高昂，许多社区往往对此望尘莫及。此外，对某些干预类型的偏好—在美国以学校课程为基础、在中美洲以“强力打压”（Mano Dura）为基础—似乎植根于文化，而不论证据如何。长期的成功似乎也需要长期的努力。解决世界上的黑帮问题没有捷径。