

第十章摘要 力量倍增器

一亲政府武装组织

全球各地有许多非政府武装组织存在。没有确切统计数字，有可能在数千个以上。非政府武装组织构成各异、人数不同。他们在目标，构成，成员、组织，寿命，活动和是否使用轻小武器等方面均有不同。

人们往往认为非政府武装组织都是反政府的。参与内战的团体——叛乱分子，自由战士，恐怖分子，反叛分子，是原始形态的非政府武装组织。

较不常被注意到的是那些与政府有关联的团体，无论其与政府的关系是明是暗，还有那些为支持政府战略而活动的团体。这些“亲政府的非政府武装组织”（PGAGs）活动范围广泛，从青年运动领域到街头黑帮，从政治打手到民兵，从社区防务组织到准军事部队。

“亲政府的非政府武装组织”的初始构成和目标可能会发生各种变化。

过去二十多年间，“亲政府的非政府武装组织”在安全议题、政治运动，战争等方面发挥着越来越重要的作用。尽管他们广泛存在，经常在当地民众中引起巨大影响，对它们的研究仍然不够。人们极少关注如何和为什么要使用这些团体，及使用这些团体产生的政治、安全含义。

这一章的主要结论包括：

- “亲政府的非政府武装组织”主要存在于国内，而非跨境存在。它们在国内政治和针对平民的暴力行为中发挥重要作用。

- “亲政府的非政府武装组织”对平民构成严重威胁，其程度甚至可能远高于国家安全部队的威胁。当政府利用“亲政府的非政府武装组织”进行最严重的暴力活动，并允许其任意行动时尤其如此。

- “亲政府的非政府武装组织”成为一些社区安全保障的重要来源，由于其积极的作用和社区支持，从而很难为其贴上“好”或“坏”的标签。

- “亲政府的非政府武装组织”是许多政府用来实现其政治目标随意利用的得力工具，而且可以不必为职权滥用承担风险。

- 当政府无法建立或保持对“亲政府的非政府武装组织”的控制时，或当这些团体开始新的议程时，这些团体会对社区和政府构成重大威胁。

本章是以对大量亲政府非政府武装组织的评估为基础的。文章的分析旨在激起对这些团体、其与政府的关系、所发挥的作用、其行动对社区和平民所产生的影响等有更好的理解。



照片注释：一个亲政府的“年轻爱国者”组织支持者高举标语牌参加示威，象牙海岸（科特迪瓦）阿比让，2004年11月4日。©美联社照片/伊曼纽尔·艾克拉

“亲政府”一词系指该小组与政府有某种形式的联系。这种联系主要有三种形式：创造，收买和联盟。政府利用“亲政府的非政府武装组织”是出于各种原因，和他们所提供的各类经济，战略和政治利益。

亲政府的武装组织至少在三个方面发挥支持政府的关键作用。它们在国家武装力量消耗过度、疲于战斗或无法履行其角色时帮助国家发动战争。他们经常是以赢得选举的方式帮助政府实现政治目标，有时也通过强制少数民族团体离开的方式对政府提供支持。他们还在社区法律缺失、政策不力或暴力充斥的情况下向社区提供安全保障。

“亲政府的非政府武装组织”往往等同于掠夺性策略和滥用暴力。极少数团体在法律框架允许的范围内工作，或尊重国际人道主义法或人权法。他们以暴行出名。然而，已经证明，许多团体在政府无法、或不愿为社区提供保护的情况下挺身而出，发挥着不可或缺的保护社区的作用。即使那些保护可能是危险的，或有犯罪嫌疑。因此，很难为其贴上“好”或“坏”的标签，对其评判往往取决于观察员的立场。“亲政府的非政府武装组织”有时是残暴的掠夺者，对某些社区构成明显和现实的危险，但同时又可能是另外某社区的保护者。

“亲政府的非政府武装组织”在其家乡开展活动时，最有可能成为保护者。

一个重要的问题是：当“亲政府的非政府武装组织”失去存在的必要时会出现怎样的情形？此类团体基本将有以下四种常见出路。第一，该团体可能在任务完成后解散。

第二，政府可能将该团体纳入官方体制内，将其合法化、法制化，继续存在，并维持运作。第三，该团体可能会演变成另一类型的实体，如反政府团体或犯罪组织。最后，该团体可能会转变成一个政党。某一团体具体出路如何往往取决于其所处的环境、经济和政治措施的平衡，以及对威胁的认知。

“亲政府的非政府武装组织”不能简单地等同于合法的国家军队，而忽视其不受控制的黑帮本质，也不能因为国家没有或不能向某些地区提供安全保证，而将其看作“必要的罪恶”予以赦免。利用“亲政府的非政府武装组织”作为国家的代理人具有重大的政治和安全含义。政治行为体往往把重点放在拉拢或创建为自己服务的“团体”产生的直接利益上，但是没有考虑到这些团体可能形成的长期安全威胁。为协助和支持某一政府而创建的团体经常在随后的过程中对政府发起挑战。