

第十二章摘要 接触的选择

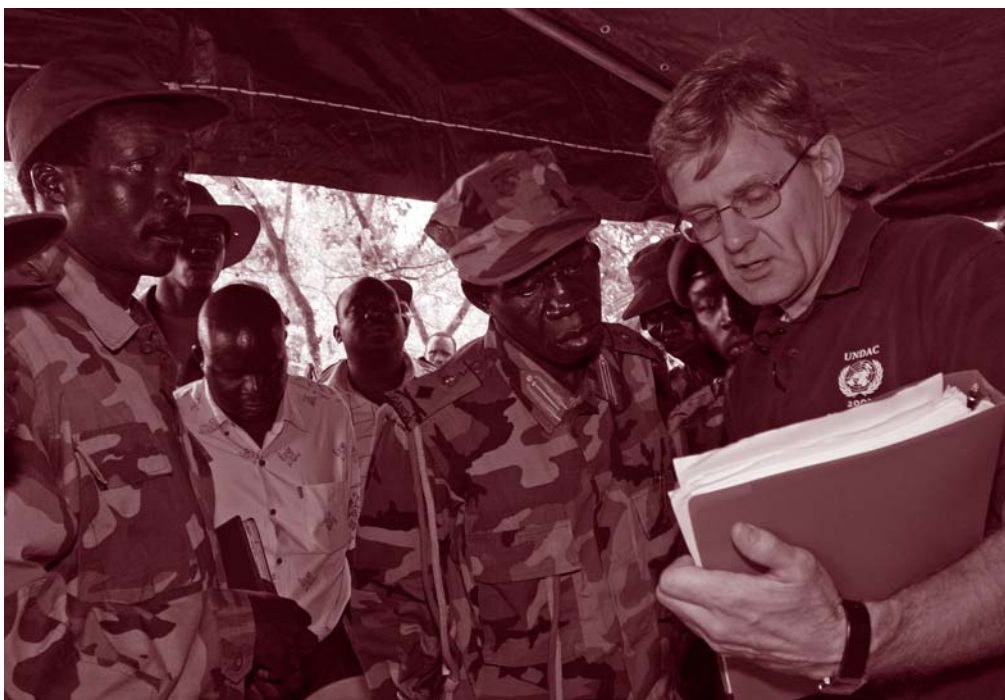
武装组织和人道主义准则

近年来，许多人道主义行为体与武装组织接触，使他们对国际准则更加尊重。这些努力对不同的武装组织采取措施重点提出人道主义考虑做出了贡献，这些措施包括推动对受武装冲突危害人群的援助方式，禁止杀伤性地雷，以及宣布放弃对儿童的征用。

相比之下，与武装组织在小武器具体事项上的对话大多数局限于和平谈判和裁军、复员及整合计划。集中于这些冲突后阶段事务的计划缺少整个事情中的很大一块：武装组织作为大多数现代武装冲突中的关键因素，其中许多都是长期存在的。因此，他们控制或者没能控制手下战士小武器的使用和管理的方式能够减少或加重针对平民的暴力。规定还能够影响使用小武器造成的意外伤亡，并限制军火库爆炸的可能性。换句话说，与武装组织在冲突阶段就小武器问题进行对话能够帮助挽救平民的生命。

武装组织往往并不具备根据标准保卫武器仓库的手段和专门知识

根据由人道主义组织得到的教训以及“日内瓦倡议”提供的对历史上和目前活跃的武装组织通过的五十多个单边声明、双边协议以及内部制度的回顾，可以得出其与小武器问题存在潜在参与的一些领域。主要的结论包括：



图例：约瑟夫·寇尼（左），上帝抵抗军队首领及其副手文森特·奥提（中），与联合国人道主义长官简·埃格兰德（右）会面。2006年11月。斯图尔特·普莱斯/法新社

- 不同的武装组织采取措施重点提出人道主义考虑，这些措施包括推动对受武装冲突危害人群的援助方式，禁止杀伤性地雷的使用以及宣布放弃对儿童的征用。
- 人道主义行为体在武装组织践行其做出人道主义承诺的过程中起着极其重要的作用，特别是在通过提供落实和监管设施的支持方面。
- 防止对小武器不加选择地使用和不安全的操作，这些行为可以作为减少武器对平民伤害的措施。
- 使武装组织对其使用特殊的小武器——
——比如使用地对空导弹和间接火焰武器时——
——负起责任，这一点特别重要。
- 使武装组织军火库远离平民住所并保证不被偷取，这样能减少由不稳定军火带来的安全威胁，降低武器进一步扩散的危险。



图例：索马里普特南的军火库。2009年地雷咨询组织帮助其销毁了军火库中的军火。2007年“日内瓦号召”

在最近与武装组织进行的人道主义交涉中取得的成就已使分析家和政策制定者开始号召考察在小武器问题上与武装组织接触的可能性。这些对话将致力于保证武装组织使用、存储和管理小武器的方式与国际人道主义法、国际人权法以及其它适用标准保持一致。

在与武装组织接触过程中最有希望的机会是禁止武器的使用，以及其它预防性的措施，用于限制组织成员对小武器不加选择的使用。同样具有潜力的方面是禁止和限制一些特殊武器的使用——

比如地对空导弹和非直接发射类武器。同样相关的是减少由武装组织军火库造成的对平民威胁的基本措施。在军火库和平民住宅之间保持一定的距离，能够帮助减少敌人进攻造成的爆炸以及不稳定军火带来的意外爆炸。最近的经验显示外部监管的措施是可行的。

在例外的情况下，其它接触的机会可能只是合适的和可行的。推动武装组织对国际安检标准的尊重将会引起有关国家的强烈反对，尽管在索马里兰实际存在政权中已经实施了此项措施。为武装组织提供技术培训来推动枪支安全操作和安全存放也可能被视为对军队进

行训练从而遭到关切国家的反对，即使这种培训在减少意外和防扩散领域非常有效。此外，武装组织对其武器管理程序非常保密，这是为了防止这类信息被敌方获取而运用于潜在的军事领域。因此，似乎就此类问题与武装组织接触可能只能局限于增强其对相关技术和人权标准的意识，并且进行后续行动的机会极少。

正如经验告诉我们，人道主义行为体在武装冲突中能够影响武装组织的行为。然而，这些努力完全忽视了武装组织的小武器兵工厂带来的威胁。联合国秘书长2009年5月关于武装冲突中对平民保护的报告引发了国际上赞成与武装组织进行人道主义接触的势头。因此，国际社会在小武器问题上寻求与武装组织进行更多接触的时机似乎已经成熟。