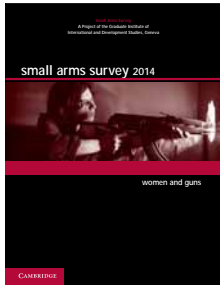


# Small Arms Survey 2014

## MUJERES Y ARMAS



La edición 2014 del *Small Arms Survey* analiza los múltiples papeles de las mujeres en la agenda de la violencia armada, la seguridad y las armas pequeñas. Los temas abordados en este volumen incluyen un capítulo sobre la violencia contra las mujeres y las niñas (con especial énfasis en el período posconflicto en Liberia y Nepal), y otro sobre la reciente convergencia de la agenda sobre armas pequeñas por una parte, y la agenda sobre la mujer, la paz y la seguridad, por otra. Estos capítulos han sido complementados con testimonios ilustrados de mujeres que han fungido de soldados, rebeldes y agentes de seguridad. La sección sobre “armas y mercados” evalúa el posible impacto del Tratado sobre el Comercio de Armas, presenta el Barómetro de Transparencia de 2014 y una actualización del comercio autorizado de armas pequeñas, y analiza las recientes explosiones de los depósitos de municiones en la República del Congo. Además,

la edición 2014 examina las municiones que circulan en África y el Medio Oriente, presenta una cartografía de los orígenes de las armas de los insurgentes en Sudán y Sudán del Sur, y evalúa los registros de armas utilizadas para cometer delitos en los Estados Unidos.

El *Small Arms Survey* es una publicación anual realizada por un equipo de investigadores en Ginebra, Suiza, y una red internacional de investigadores en varios países. Para los responsables del diseño de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales, esta publicación se ha convertido en un recurso esencial para la identificación de problemas en materia de armas pequeñas así como de estrategias de reducción de la violencia.

Elogio de Angela Kane, Alto Representante de las Naciones Unidas para asuntos de desarme, sobre la edición 2014 del *Small Arms Survey*:

“Por medio de imágenes y palabras, el *Small Arms Survey 2014*, con su rigurosidad analítica habitual, nos ayuda a entender la evolución reciente y las posibilidades futuras en materia de control de armas, paz y seguridad. No dudaría un minuto en recomendarlo a todos aquéllos que se interesan por estos temas cruciales”.

### Principales conclusiones

#### La violencia contra mujeres y niñas

- Las tasas de violencia doméstica son más altas en los países en los que ésta es socialmente aceptada como una acción justificada en el marco de las disputas familiares.
- Las posturas favorables a la violencia contra mujeres y niñas preceden a los conflictos, se consolidan durante los períodos de guerra y a menudo persisten mucho tiempo después del cese formal de las hostilidades.
- En Liberia, las mujeres son dos veces más susceptibles que los hombres de afirmar que los maridos a veces tienen derecho a pegarles a sus esposas, lo que sugiere que muchas mujeres han sido predispuestas a aceptar la violencia doméstica.
- En Nepal, el sistema de castas, las brechas étnicas y económicas, así como el perfil de las víctimas parecieran influenciar el tipo y la prevalencia de la violencia contra las mujeres y las niñas. Por ejemplo, las mujeres que forman parte de los grupos marginados son más susceptibles de ser el blanco de algún tipo de victimización durante su vida.
- En el ámbito mundial, los expertos del sector del desarrollo buscan cambiar las normas sociales que influyen en este tipo de violencia. Estos esfuerzos son a menudo considerados como un paso esencial hacia la mejora de la seguridad de las mujeres y las niñas a largo plazo.

#### Mujeres, paz y seguridad

- Hasta 2013, las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU sobre la mujer, la paz y la seguridad sólo mencionaban el tema del desarme, la desmovilización y la reintegración (DDR), dejando a un lado el tema de las armas pequeñas y el desarme.
- Varios actores clave han establecido un vínculo entre cuatro mandatos de la Resolución sobre la mujer, la paz y la seguridad y las armas pequeñas, sobre todo en lo relacionado con la protección de la población civil, incluyendo la protección contra la violencia sexual, la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre la paz y la seguridad, el apoyo a la población femenina local en materia de resolución de conflictos, de promoción de la paz y de las iniciativas de DDR.
- Los recientes marcos de supervisión de la ONU sobre la Resolución 1325 incluyen indicadores y objetivos específicos en materia de armas pequeñas y desarme.
- Cabe destacar que si bien 25% de los planes de acción nacionales existentes para la implementación de la Resolución 1325 mencionan el tema de las armas pequeñas, éstos casi nunca ponen en práctica la relación ya establecida entre las distintas políticas a

través de acciones concretas. Asimismo, los planes de acción nacionales sobre armas pequeñas mencionan escasamente el tema de la mujer y casi nunca los compromisos adquiridos se traducen en acciones concretas.

- El Tratado sobre el Comercio de Armas y las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU sobre la mujer, la paz y la seguridad, y sobre las armas pequeñas adoptados en 2013 establecen un sólido vínculo entre estas dos agendas políticas internacionales.

#### **El Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA)**

- Las concesiones necesarias para llegar a un acuerdo sobre el texto han dejado el TCA con pocas obligaciones legales incondicionales.
- Si bien el TCA abarca una amplia gama de actividades y puntos relacionados con las transferencias, la ausencia de definiciones y de detalles prescriptivos podrían resultar en una implementación poco uniforme y poco congruente del mismo.
- El TCA realiza una contribución considerable a los marcos legales existentes, al introducir nuevas normas para la transferencia internacional de armas convencionales. Sin embargo, estos logros son modestos si se comparan con las medidas ya existentes en materia de control de armas pequeñas.
- Debido al alcance universal del Tratado, los Estados no exportadores han formado y seguirán formando parte de los debates sobre transferencias de armas relacionados con el TCA, así como del desarrollo de normas mundiales para frenar la transferencia irresponsable de armas.
- El proceso del TCA ha aumentado el análisis y la atención que se prestan al tema en el ámbito internacional y sin lugar a dudas, lo continuará haciendo. Por su parte, esta tendencia es susceptible de cambiar el comportamiento de los Estados.
- Si bien el TCA no menciona explícitamente el tema de las re-transferencias no autorizadas, existen otros instrumentos y guías sobre buenas prácticas que reúnen las medidas relevantes en la materia. Sin embargo, existen muy pocos documentos de orientación sobre cómo se debe actuar ante la sospecha o la identificación de un caso de re-transferencia no autorizada.

#### **Transferencias autorizadas de armas pequeñas**

- En 2011, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras –aquéllos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares– según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente): Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Austria, Suiza, Israel, la Federación Rusa, Corea del Sur, Bélgica, China, Turquía, España y la República Checa.
- En 2011, los principales importadores de armas pequeñas y ligeras –aquéllos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares– según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente): Estados Unidos, Canadá, Alemania, Australia, Tailandia, el Reino Unido, Francia e Italia.
- El valor del comercio mundial de armas pequeñas y ligeras casi se duplicó entre 2001 y 2011, según la Base de datos estadísticos de la ONU sobre el comercio de mercaderías (Comtrade ONU). La categoría de municiones para armas pequeñas registró el aumento más importante: un alza de 959 millones de dólares, es decir, 205%.

#### **Transparencia en el comercio de armas pequeñas**

- El Barómetro de Transparencia de 2014 identifica a Suiza, Alemania, Serbia y el Reino Unido como los principales exportadores más transparentes, mientras Irán, Corea del Norte, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos son considerados como los menos transparentes.
- El nivel general de transparencia ha registrado una ligera mejora en comparación con el año pasado, con una mayor cantidad de países que han mejorado o mantenido sus niveles de transparencia. Sin embargo, más de la mitad de los países estudiados no ha suministrado información sobre las licencias otorgadas o rechazadas, a pesar de la importancia de esta categoría para la puntuación total sobre la transparencia.
- El TCA ofrece una valiosa oportunidad para aumentar la transparencia en la transferencia de armas pequeñas. Sin embargo, para alcanzar este objetivo, el sistema de creación de informes del TCA tendrá que inspirarse no sólo del sistema de Registros de Armas Convencionales de la ONU, sino además de Comtrade ONU y de los informes nacionales sobre exportaciones de armas.

#### **Explosiones en los depósitos de municiones de Mpila**

- El 4 de marzo de 2012, una serie de explosiones destruyeron varias barracas militares en el área de Mpila, Brazzaville, República Democrática del Congo (RDC), cobrando las vidas de al menos 300 personas, lesionando a más de 2.500 y desplazando a más de 120.000.
- Según los expertos en municiones y desactivación de artefactos explosivos familiarizados con la tragedia, la causa de las explosiones de los depósitos de Mpila es la gestión inadecuada de las municiones.
- Los tipos de municiones destruidas incluyen una mezcla de artefactos pirotécnicos, municiones para armas pequeñas, granadas, minas, proyectiles de alto calibre, cohetes, misiles y bombas aéreas que habían sido almacenados anárquicamente en los depósitos de explosivos de Mpila.
- El desarrollo desenfrenado de localidades civiles en las cercanías de zonas de almacenamiento de explosivos con depósitos que contenían estos tipos y estas cantidades de municiones aumenta considerablemente el riesgo para la población en caso de explosión.

- El impacto total de las explosiones fue estimado parcialmente –sobre todo en términos de daños físicos directos al sector privado– a más de 336 mil millones de francos centroafricanos (672 millones de dólares).
- Al momento de la redacción del presente capítulo, el progreso alcanzado en materia de prácticas de gestión de arsenales era escaso, lo que indica la falta de participación de las autoridades de la RDC, así como el desgaste de los donantes y el recelo de los potenciales patrocinadores.

### **El rastreo de las municiones en zonas en conflicto**

- El análisis de las características de las municiones de pequeño calibre encontradas desde 2010 en siete países y territorios (Costa de Marfil, Libia, Somalia, Somalilandia, Sudán del Sur, Sudán y Siria) demuestra que dichas municiones fueron fabricadas en 39 países distintos.
- La mayoría de las muestras de municiones (un total combinado de 37%) proviene de plantas ubicadas en China y en la Unión Soviética, territorio que corresponde hoy en día a la Federación Rusa. Cabe destacar además la prevalencia de cartuchos de fabricación sudanesa e iraní.
- Más de 75% de las muestras de municiones eran cartuchos del calibre utilizado en el bloque comunista, y más de 50% fueron fabricadas durante la Guerra Fría, lo que pone en evidencia el papel de las municiones antiguas en los conflictos armados y la importancia de reducir los excedentes de armas.
- En el caso de varios países, la presencia de municiones recientemente fabricadas ilustra la facilidad con la que éstas pueden ser desviadas o re-transferidas hacia entornos de conflicto armado.
- La presencia de distintos tipos de cartuchos sin marcado alguno en seis de los siete países y territorios constituye un obstáculo para la implementación de programas de supervisión de armas. El marcado en ciertos embalajes sugiere que parte de estas municiones fueron fabricadas en Etiopía, pero en otros casos, resulta difícil identificar en forma concluyente a los fabricantes.

### **Rastreo de armas en Sudán y Sudán del Sur**

- Los grupos armados no estatales en Sudán y Sudán del Sur tienen acceso a una gran variedad y cantidad de armas y municiones, incluyendo armas heredadas de la guerra civil, así como armas y municiones más recientes fabricadas en China y Sudán.
- Los expertos han descubierto grandes cantidades de municiones de pequeño y mediano calibre de fabricación sudanesa reciente (después del año 2000) en manos de grupos armados no estatales en Sudán y Sudán del Sur.
- Los arsenales estatales sudaneses constituyen los principales proveedores de material bélico para todos los grupos armados no estatales –independientemente de su afinidad política– en Sudán y Sudán del Sur, a través del suministro deliberado de armas y la captura en los campos de batalla.
- Las investigaciones revelan que los grupos armados de Sudán del Sur cuentan con una gran cantidad de armas cuyo marcado de fabricación, incluyendo el número de serie, ha sido borrado, lo que constituye una táctica para obstaculizar la identificación y el rastreo de las mismas.
- Ante las solicitudes de información por parte de expertos, los países exportadores han demostrado su voluntad de cooperar con el proceso de rastreo de armas y municiones en las zonas en conflicto.

### **Armas ilícitas en Estados Unidos**

- Más de tres cuartos (77%) de las armas de fuego confiscadas a delincuentes, narcotraficantes y pandilleros en las ocho ciudades y pueblos estadounidenses estudiados eran pistolas.
- Al menos 70% de las pistolas incautadas eran pistolas semi-automáticas de varias marcas, modelos y calibres, es decir, el tipo más común de arma de fuego incautada a delincuentes en los municipios estudiados.
- Existe una relación inversa entre las tasas de incautación de armas cortas y armas largas en Estados Unidos y en México, en donde aproximadamente 72% de las armas incautadas estudiadas en la segunda fase de este proyecto eran armas largas.
- Los fusiles representan un porcentaje bastante bajo de las armas incautadas: menos de 12%, y sólo aproximadamente 50% de éstos eran modelos semi-automáticos, incluyendo los conocidos generalmente como “fusiles de asalto”. He aquí un dato importante, sobre todo si se toma en cuenta la adquisición generalizada de fusiles por parte de civiles en Estados Unidos y su incautación frecuente a delincuentes en México.
- A pesar de la prohibición de las importaciones de armas de fuego chinas, un gran porcentaje de los fusiles semi-automáticos incautados fueron fabricados en ese país.

### **Para mayor información**

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Ginebra, Suiza

t +41 22 908 5777 • f +41 22 732 2738 • e sas@smallarmssurvey.org • w www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: junio de 2014 • Cubierta blanda: ISBN 978-1-107-66177-6 • Cubierta dura: ISBN 978-1-107-04197-4

**Los ejemplares impresos y digitales de esta edición están a la venta en [www.cambridge.org](http://www.cambridge.org) y en otras librerías en línea, incluyendo [www.amazon.com](http://www.amazon.com). Copias para reseñas disponibles, previa solicitud al Small Arms Survey.**