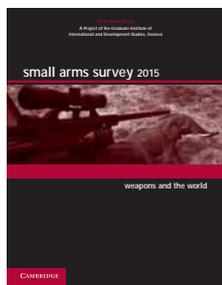


Small Arms Survey 2015

LAS ARMAS Y EL MUNDO



La edición 2015 de *Small Arms Survey* analiza el papel de las armas y la violencia armada en la apropiación de la fauna salvaje y los recursos minerales por parte de los seres humanos, tanto en África, en donde se ha registrado una creciente militarización de la caza furtiva de elefantes y rinocerontes, como en los alrededores de las zonas de extracción de recursos en el mundo entero. Además de presentar datos actualizados sobre el proceso de la ONU en materia de armas pequeñas y los principales importadores y exportadores de armas, la presente edición describe la forma en la que los recientes avances tecnológicos afectan el mercado, registro y rastreo de las armas, analiza los flujos de armas pequeñas hacia Egipto, Libia y Siria antes y después de la “Primavera Árabe”, y evalúa la aplicación de la iniciativa de gestión de arsenales en Europa Sudoriental.

La sección sobre los “actores armados” arroja luz sobre el tipo de armas y municiones utilizadas por los insurgentes en el Norte de Mali, la caída de las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda y el uso de depósitos flotantes de armas por parte de compañías privadas de seguridad marítima en el Océano Índico. Asimismo, la presente edición analiza los factores que llevan a la juventud burundesa a adoptar estrategias de supervivencia de alto riesgo.

El *Small Arms Survey* es una publicación anual realizada por un equipo de investigadores en Ginebra, Suiza, y una red internacional de investigadores en varios países. Para los responsables del diseño de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales, esta publicación se ha convertido en un recurso esencial para el análisis de la situación actual de temas relacionados con las armas pequeñas y las estrategias de reducción de la violencia.

Elogio de Paula Kahumbu, Directora Ejecutiva de WildlifeDirect, sobre la edición 2015:

“Recomiendo la lectura de *Small Arms Survey 2015: Las Armas y el Mundo* gracias a los múltiples análisis que ofrece sobre los vínculos entre las armas de fuego y los delitos cometidos contra la fauna salvaje, así como otros temas relevantes en materia de armas pequeñas. Sin lugar a dudas, este volumen será de gran interés para todas aquellas personas que trabajan por la conservación de nuestro patrimonio ambiental, por el control de las armas, y por la promoción de la paz y la seguridad”.

Principales conclusiones

La caza furtiva en África

- La importante demanda de marfil y cuernos de rinoceronte ha degenerado en la creciente militarización de algunos cazadores furtivos y grupos de lucha contra la caza furtiva, que ahora utilizan armas militares y tácticas más agresivas.
- No existen iniciativas de identificación, registro o rastreo sistemáticos de las armas de fuego y municiones encontradas en zonas de caza furtiva, a pesar de que éstas podrían ser de gran utilidad para identificar las fuentes y las rutas del tráfico de las armas que utilizan los cazadores furtivos.
- Si bien se ha identificado a los grupos armados como responsables en los principales casos de caza furtiva de elefantes a gran escala, existen además acusaciones contra algunos grupos de las fuerzas armadas gubernamentales.
- Pequeños grupos de cazadores furtivos también atacan manadas de elefantes y rinocerontes, matando así a un gran número de animales, sobre todo en pastizales en los que las poblaciones de estos animales son densas.
- Sin una reducción significativa de la demanda de marfil y cuernos de rinoceronte, las iniciativas de lucha contra la caza furtiva a través de intervenciones armadas sólo servirán para hacer dicha práctica más difícil, pero no para eliminarla.

La urbanización salvaje y la extracción de recursos

- Las iniciativas para controlar y proteger los recursos extraídos pueden atraer a una gran variedad de actores armados, entre los que se cuentan las fuerzas de seguridad y grupos predatorios, no sólo en los campos mineros sino además en las áreas urbanas en plena expansión.
- La repentina urbanización en los alrededores de las áreas de extracción generalmente no va acompañada del desarrollo de suficientes servicios públicos, como por ejemplo la seguridad. Por consiguiente, estos servicios se encomiendan cada vez más a proveedores no estatales, tales como compañías de seguridad privadas o brigadas de protección.
- La urbanización salvaje puede además generar disputas sobre el control de la tierra y sus recursos explotables, inseguridad, y conflictos sociales relacionados con condiciones de precariedad socio-económica y ambiental, así como tensiones (a veces expresadas en forma violenta) debido a la incertidumbre que acompaña el período de declive de las actividades de extracción o los planes estatales de limpieza y renovación urbanas.

Actualización sobre el proceso de la ONU y los avances tecnológicos en materia de diseño de armas

- Tras varios meses de intensa actividad diplomática, la Quinta Reunión Bienal de Estados (BMS5) elaboró un documento final que presenta una serie de medidas prácticas para la implementación de los temas abordados por los Estados, a saber: la gestión de los arsenales, el marcado, registro y rastreo, así como la cooperación y asistencia internacionales.
- El documento, que se inspira en los documentos de reuniones anteriores sobre el Programa de Acción (PdA), insta a la promoción de la participación de las mujeres en los procesos relacionados con éste, resalta la importancia de la seguridad de los arsenales durante y después de los conflictos, y hace énfasis en los programas de formación para el desarrollo de capacidades en materia de implementación del mismo.
- El documento de la BMS5 también insta al intercambio de los resultados de los rastreos de armas y otras informaciones útiles, así como a la mejora de la gestión de los arsenales en aras de reducir los riesgos de desvío.
- El diseño de las armas modulares complica el proceso de identificación de la misma, y por consiguiente, el proceso de rastreo. Las políticas propuestas en este caso incluyen la identificación de un “componente de control” para estas armas.
- Contrariamente a las armas de fuego metálicas, las armas de polímero presentan el inconveniente de que no se las puede marcar en forma duradera, tal como lo exige el Instrumento Internacional de Rastreo. Por consiguiente, resulta indispensable desarrollar políticas relevantes en materia de métodos de marcado para los componentes de las armas de fuego de polímero, incluyendo la profundidad y ubicación de dicho marcado.
- Si bien las normas actuales en la materia, ya sea nacionales o internacionales, son ampliamente relevantes para el control de armas impresas en 3D, su aplicación resulta particularmente difícil. Por consiguiente, los gobiernos deberán prepararse para el día en el que las armas impresas puedan fabricarse en forma masiva, fácil y económica.

Transferencias autorizadas de armas pequeñas, la “Primavera Árabe” y la transparencia

- En 2012, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquéllos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros suministrados por la Base de Datos Estadísticos sobre el Comercio de Mercaderías de la ONU (Comtrade ONU), son (en orden descendente): Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Austria, Corea del Sur, la Federación Rusa, China, Bélgica, la República Checa, Turquía, Noruega y Japón.
- En 2012, los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquéllos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendente): Estados Unidos, Canadá, Alemania, Australia, Francia, el Reino Unido, Tailandia e Indonesia.
- Los cinco principales exportadores de armas pequeñas entre 2001 y 2012, según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendente): Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil y Austria. Al analizar dichos datos se concluye que Estados Unidos también fue el principal importador de armas entre 2001 y 2012, seguido por Canadá, Alemania, Francia y el Reino Unido.
- Existen muy pocos datos que demuestren que la “Primavera Árabe” haya tenido consecuencias importantes para las políticas de los principales exportadores de armas pequeñas hacia el Medio Oriente y el Norte de África.
- Los exportadores de armas pequeñas han autorizado la exportación de estas armas hacia grupos armados no estatales que en principio luchan contra grupos extremistas, a pesar del riesgo de uso ilícito y desvío de éstas.
- Actualmente, los intercambios regionales de datos sobre las transferencias de armas pequeñas no contribuyen con la transparencia pública. Sin embargo, ciertas agencias regionales publican informes anuales que cubren categorías más amplias de armas convencionales.

Gestión de arsenales en Europa Sudoriental y la iniciativa del Enfoque Regional para la Reducción de Arsenales (RASR)

- La mala gestión de los arsenales de municiones sigue siendo un problema grave en muchos países de Europa Sudoriental.
- Si bien las explosiones accidentales en los lugares de almacenamiento de municiones constituye un problema mundial, éstas son un fenómeno recurrente en Europa Sudoriental en instalaciones tanto estatales como no estatales.
- Las ventas y donaciones constituyen las opciones de eliminación más utilizadas. Los Estados que participan en el RASR solo optan por la destrucción de sus arsenales tras haberse asegurado de su bajo valor en el mercado.
- La destrucción de los excedentes de armas y municiones en Europa Sudoriental depende ampliamente de las iniciativas y el financiamiento de donantes.
- Existen barreras políticas, reglamentarias y comerciales para la cooperación regional en materia de transporte y desmilitarización.
- Conjuntamente con otros actores involucrados, los Estados que participan en el RASR están desplegando esfuerzos para adquirir, homogeneizar y normalizar conocimientos sobre la gestión de arsenales a través de programas regionales de capacitación técnica.

Armas insurgentes en el Norte de Mali

- Los grupos armados están mejor armados en la actualidad que hace diez años, ya que ahora cuentan con armas de calibre más pesado. Uno de los hechos más inquietantes es la existencia de sistemas portátiles de defensa antiaérea (MANPADS), aunque probablemente obsoletos, en manos de yihadistas.

- Si bien la mayor parte del material que utilizan los insurgentes fue fabricado en la Unión Soviética y China durante el período de la Guerra Fría, éstos también cuentan con material más reciente proveniente de Bulgaria y China, entre otros.
- Se estima que el material utilizado por los grupos armados proviene en su mayoría de actividades de desvío a partir de arsenales malíes. Sin embargo, los arsenales libios también constituyen una importante fuente de material, incluyendo armas de calibre más pesado recientemente adquiridas.
- La violencia yihadista representa una amenaza permanente en el Norte de Mali.

La caída de las FDLR-FOCA

- Las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR) crearon instituciones y procedimientos similares a los de un Estado con el fin de controlar el territorio y los campos de refugiados en la República Democrática del Congo (RDC), y la estructura de su brazo armado, las Fuerzas de Combate de Abacunguzi (FOCA), era muy parecida a la de un ejército normal. Estos mecanismos de control de la organización, extraordinariamente fuertes, fueron determinantes ya que permitieron al grupo generar ingresos, reclutar nuevos combatientes y desplegar operaciones militares.
- Intervenciones externas tales como las operaciones militares contra las FDLR-FOCA en 2009–2011 y el programa de desmovilización de la ONU, tuvieron un gran impacto sobre la cohesión interna del grupo y aceleraron su declive.
- Si bien en la actualidad, la fragilidad de las FDLR-FOCA representa una oportunidad para desplegar iniciativas regionales de paz, cabe destacar que todavía existen grupos que se esconden y se mezclan entre la población civil, poniéndola así en peligro en caso de nuevo ataque militar.

Depósitos flotantes de armas en el Océano Índico

- El número de compañías privadas de seguridad marítima registradas aumentó de 56 en 2010 (año de creación oficial del Código de Conducta para los Proveedores Privados de Seguridad) a más de 400 en 2014. Dichas compañías se han establecido en 65 países.
- Si bien no existe un registro de acceso público sobre estos depósitos, el presente trabajo de investigación concluye que aproximadamente 30 buques operaban en la Zona de Alto Riesgo en 2014. Algunos depósitos flotantes poseen la capacidad necesaria para almacenar unas 1.000 armas de fuego y municiones.
- No existen normas internacionales en materia de seguridad o almacenamiento en los depósitos flotantes de armas, y las prácticas aplicadas varían considerablemente.
- Existe una creciente inquietud sobre el hecho de que actores emergentes en el mercado podrían intentar sabotear las operaciones en curso, proponiendo precios más bajos y descuidando la seguridad de los depósitos.
- Las declaraciones oficiales de los gobiernos hacen énfasis en el hecho de que no ha habido ningún desvío de armas provenientes de compañías privadas de seguridad marítima o de depósitos flotantes autorizados. Sin embargo, la información suministrada por compañías que utilizan estos depósitos demuestra que ciertas prácticas, tales como la transferencia de armas y municiones de una compañía a otra, viola los términos establecidos en los permisos de exportación de armas.

La Juventud en Burundi

- Los riesgos que genera la participación de los jóvenes en la violencia armada siguen siendo considerables en Burundi. Dicha participación es el resultado de la pobreza generalizada, las disputas territoriales, la manipulación por parte de los partidos políticos, y la disponibilidad de armas que datan del período de la guerra civil.
- Si bien los datos sobre el uso de armas de fuego en Burundi son limitados, existen nuevos mecanismos de supervisión que sugieren que más de un tercio de todos los incidentes de violencia armada involucran el uso de armas pequeñas o granadas.
- Los principales proyectos de ayuda internacional desplegados en Burundi durante el período post-conflicto no toman en cuenta la ayuda a los jóvenes, que representan el grupo más vulnerable en materia de participación en actividades violentas.
- Las políticas partidistas locales y nacionales son un factor clave en la promoción y perpetuación de la violencia juvenil en Burundi.
- Las entrevistas revelan que para muchos jóvenes burundeses, afiliarse a los movimientos juveniles de los partidos políticos no solo constituye una de las tácticas de supervivencia más accesibles y efectivas a corto plazo, sino que además presenta riesgos a largo plazo.

Para mayor información:

Small Arms Survey, Maison de la Paix, Chemin Eugène-Rigot 2E, 1202 Ginebra, Suiza

t +41 22 908 5777 • f +41 22 732 2738 • e sas@smallarmssurvey.org • w www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: Junio de 2015 • Cubierta blanda: ISBN 978-1-107-69067-7 • Cubierta dura: ISBN 978-1-107-04198-1

Los ejemplares de esta edición están a la venta en www.cambridge.org y en otras librerías en línea, incluyendo www.amazon.com. Copias para reseñas disponibles, previa solicitud a Small Arms Survey.