

Laporan

Ogos 2024

RINGKASAN EKSEKUTIF, DAPATAN UTAMA
DAN PEMERHATIAN DASAR

REALITI, CABARAN DAN PELUANG

Perjanjian Perdagangan Senjata di Wilayah Indo-Pasifik

Andrea Edoardo Varisco, Manon Blancafort,
Yulia Yarina dan David Atwood

Penerbitan Small Arms Survey, dengan
sokongan daripada Kerajaan Kanada



Ringkasan eksekutif

Rantau Indo-Pasifik, dengan keluasan dan kepelbagaian yang luar biasa, menghadapi pelbagai cabaran keselamatan antarabangsa. Selain itu, rantau ini juga merupakan wilayah yang, setakat ini, mempunyai penglibatan yang terhad dengan Perjanjian Perdagangan Senjata (ATT). Laporan ini membincangkan ciri-ciri utama dalam menyelesaikan teka-teki yang kelihatan rumit ini.

Melalui pelbagai metodologi penyelidikan, termasuk temu bual pemberi maklumat utama (KII) dengan penggubal dasar dan pengamal di kebanyakan negara dan organisasi di rantau, Laporan ini mengkaji realiti perdagangan senjata konvensional—baik yang sah dan haram—di rantau Indo-Pasifik. Laporan ini turut membongkar sikap yang berbeza terhadap ATT dan mengenal pasticabaran utama yang menghalang pensejagatan dan pematuhan ATT di rantau ini. Laporan ini diakhiri dengan satu siri titik masuk utama dan peluang untuk mengubah dinamik penglibatan dengan ATT di rantau Indo-Pasifik. Perkara-perkara ini digariskan untuk pertimbangan para pelaku dan pemegang kepentingan yang terlibat dalam usaha pensejagatan dan pelaksanaan ATT.

Laporan ini mengenal pasti beberapa titik masuk dan peluang untuk meningkatkan pensejagatan ATT, yang boleh dipertimbangkan untuk tindakan lanjut: menasarkkan negara penandatangan dan negara yang menunjukkan kesediaan untuk menyertai; memperdalam pemahaman tentang cabaran keselamatan negara; memfokuskan pada dimensi tertentu perdagangan senjata di rantau ini, seperti aspek maritim dan pembrokeran; membina konsensus nasional ke arah ATT melalui proses antara agensi; menggalakkan pertukaran tentang 'pelajaran yang dipelajari' antara negara pihak dan negara yang ragu-ragu; dan memupuk proses subrantau yang bertujuan untuk mengatasi keadaan keraguan dan ketakutan.

Kemungkinan pintu masuk dan peluang untuk meningkatkan pematuhan termasuk langkahmenuju: memfokuskan usaha untuk menangani cabaran pelaksanaan dan pematuhan yang dihadapi oleh negara; menyokong pembinaan proses antara agensi yang mampan untuk membantu pelaksanaan menasarkkan Dana Amanah Sukarela (VTF) dan pembiayaan penderma lain untuk mengukuhkan kapasiti sektor utama negara dalam membuat keputusan pemindahan senjata, pemantauan dan penguatkuasaan; membina perkongsian dengan pihak berkepentingan lain, termasuk industri dan institusi penyelidikan; dan membiayai serta menyokong penglibatan dan perkongsian dengan organisasi masyarakat sivil (CSO), termasuk mereka yang bekerja pada pengarusperdanaan jantina.

Dapatan utama

- Hanya 11 negara Indo-Pasifik pada masa ini merupakan negara-negara pihak kepada ATT, termasuk negara yang menyokong penerimaan Perjanjian dan mengesahkannya sebaik sahaja ia mula berkuat kuasa, dan beberapa negara terbaharu yang menyertai Perjanjian tersebut seperti China. Selain itu, sembilan negara dari rantau ini telah menandatangani Perjanjian, tetapi belum meratifikasinya.
- Realiti perdagangan senjata sangat berbeza-beza di rantau Indo-Pasifik, dengan beberapa negara, termasuk negara ATT, menjadi pengeluar dan pengeksport utama senjatakonvensional global, dan yang lain terutamanya pengimport atau terlibat dalam jumlah besar perdagangan.
- Pemerdagangan senjata api haram, walaupun terhad, boleh menjejaskan kestabilan keselamatan, dengan Asia Tenggara dan Asia Selatan menjadi subrantau yang paling terjejas.
- Dengan beberapa pengecualian, Oceania menampilkan tahap keganasan bersenjata yang rendah danpenglibatan yang sangat terhad dalam perdagangan senjata, tetapi kapasiti terhad dan persepsi yang lebih rendah terhadap ancaman telah menjejaskan tahap penglibatan dengan ATT.
- Asia Tenggara, sebuah kawasan yang mempunyai kepentingan strategik dan geopolitik yang besar, hanya mempunyai satu negara pihak kepada ATT, iaitu Filipina. Walaupun subrantau itu menganjurkan beberapa inisiatif kawalan senjata serantau, kepimpinan serantau yang terhad dan kesedaran tentang kelebihan keahlian ATT merupakan cabaran kepada pensejagatan ATT yang lebih besar.
- Di Asia Timur, tiga negara pihak (China, Jepun dan Korea Selatan) ialah pengeluar dan pengeksport utama yang turut aktif dalam rangka kerja ATT; Korea Utaraterus, walaupun sekatan Majlis Keselamatan PBB (UNSC), menjadi pemain utama dalam perdagangan senjata haram.
- Dengan hanya satu negara pihak di subrantau Asia Selatan (Maldives) dan pelbagai kebimbangan keselamatan yang besar, terdapat sedikit momentum ke arah penglibatan yang lebih besar dengan ATT, dengan kapasiti terhad juga menjadi faktor.
- Cabaran utama untuk penglibatan yang lebih baik dengan ATT dan pematuhan terhadap visi pronyatermasuk yang berikut: tempahan domestik dan keraguan; penghargaan terhad terhadap faedah ATT dan momentum kecil ke arah ratifikasi dan penyertaan; halangan birokrasi, kewangan atau kapasiti; keutamaan negara yang bersaing; dan kebimbangan keselamatan serantau dan pengaruh politik.

Pemerhatian dasar

Bahagian ini menggariskan potensi pintu masuk dan peluang untuk menangani cabaran kepada pensejagatan dan pematuhan ATT di rantau Indo-Pasifik.

Pensejagatan

1. Selaras dengan strategi Kumpulan Kerja mengenai Pensejagatan Perjanjian (WGTU), aktor yang terlibat dalam usaha pensejagatan ATT (seperti WGTU, Sekretariat ATT, agensi kebangsaan, organisasi serantau yang aktif dan CSO) harus menumpukan usaha kepada negara yang telah menunjukkan kesediaan awal untuk menyertai Perjanjian tersebut. Usaha hendaklah termasuk:
 - penilaian tentang halangan kepada ratifikasi atau penyertaan;
 - sokongan untuk menjalankan penilaian sendiri negara terhadap undang-undang negara dan tahap pematuhan negara terhadap ATT;
 - analisis jurang di peringkat kebangsaan;
 - hala tuju kebangsaan atau strategi ke arah ratifikasi atau penyertaan ATT;
 - kemas kini garis panduan dan bahan tentang ATT;
 - aktiviti untuk mewujudkan semula atau mengukuhkan momentum; dan
 - pembangunan (terutamanya untuk mengeksport negara pihak dari rantau) strategi disasarkan selari untuk melibatkan bukan negara pihak.
2. Penderma dan negara pihak, terutamanya negara pengeksport, harus menyokong usaha untuk mewujudkan asas bukti yang lebih kukuh untuk cabaran keselamatan yang dihadapi oleh negara dan membangunkan strategi untuk menanganinya.
 - Penderma hendaklah menyediakan pembiayaan khusus kepada CSO, institut penyelidikan dan pihak berkuasa penguatkuasaan undang-undang negara untuk memantau aliran senjata haram.
 - Negara pihak, terutamanya negara pengeksport, harus melibatkan diri lebih dalam Mesyuarat Kumpulan Kerja dan forum lain untuk menunjukkan kepada negara pengimport yang enggan tentang kemungkinan manfaat keahlian ATT.
 - Penderma boleh menyokong dan menaja:
 - usaha untuk menganalisis dan memahami realiti negara dan subrantau; dan
 - pakej yang disesuaikan dalam bahasa yang berkaitan, menyasarkan kementerian pertahanan atau pelakon lain, yang boleh termasuk pengalaman daripada liga tentera atau pertahanandari negara lain.

3. Mendalami pemahaman tentang dimensi yang mencirikan perdagangan senjata di rantau ini, khususnya aspek maritim dan pembrokeran.
 - Sesi Kumpulan Kerja Pelaksanaan Perjanjian Berkesan (WGETI) mengenai pembrokeran hendaklah mendapatkan penyertaan daripada negara yang masih di luar Perjanjian dan memasukkan sumbangan daripada pakar yang dapat berkongsi idea dan mencadangkan penyelesaian berkesan yang telah dan boleh dilaksanakan dalam rangka kerja ATT.
 - Penderma boleh menyokong reka bentuk dan pelaksanaan kursus khusus yang boleh dipimpin oleh pakar negara yang berbeza dari negara yang telah membangunkan amalan baik untuk pengawalan pembrokeran senjata yang berkesan. Kursus ini juga boleh menggunakan penglibatan pegawai penguatkuasa undang-undang dan pihak berkuasa di peringkat kebangsaan dan subrantau.
4. Pihak yang terlibat dalam usaha pensejagatan ATT (seperti WGTU, Sekretariat ATT, agensi kebangsaan, organisasi serantau yang aktif, dan CSO) harus menggalakkan kerjasama antara agensi dari awal pertimbangan nasional ATT melalui proses pelaksanaan Perjanjian.
 - Pensejagatan harus terus merangkumi mesyuarat dan aktiviti yang menyasarkan pelbagai pihak berkepentingan di peringkat kebangsaan.
 - CSO kebangsaan boleh menyediakan memo untuk pelbagai kementerian dengan menekankan manfaat potensi Perjanjian bagi setiap kementerian tersebut.
 - Para penderma boleh menyokong aktiviti bagi membolehkan negara membangunkan hala tuju bersama ke arah Perjanjian, yang diketuai oleh sebuah agensi penyalaras dengan penglibatan semua agensi kebangsaan dan pihak berkepentingan yang relevan, termasuk CSO.
5. WGETI dan pihak yang melaksanakan aktiviti jangkauan harus terus berkongsi pengalaman negara yang telah menjadi sebahagian penuh daripada ATT bagi meningkatkan pemahaman tentang cara mengatasi cabaran dalam pensejagatan dan pematuhan.
 - Aktiviti jangkauan harus terus merangkumi pengajaran yang diperoleh daripada negara lain serta melibatkan pelbagai pihak, seperti pihak berkuasa pelabuhan dan kastam.
 - Para pelaksana boleh terus berkongsi pengalaman negara-negara yang telah menerima bantuan semasa acara sampingan.
 - Kumpulan Sub-WGETI yang baharu mengenai Pertukaran Amalan Pelaksanaan Negara harus terus membolehkan pertukaran tersebut dan mengusahakan penyertaan daripada negara penandatanganan serta bukan negara pihak.
 - Sekretariat ATT harus berkongsi pembentangan negara dalam Kumpulan Sub-WGETI mengenai Pertukaran Amalan Pelaksanaan Negara sebelum mesyuarat, dan mewujudkan repositori pengalaman negara-negara di laman web ATT.

6. Para penderma dan pihak yang terlibat dalam usaha pensejagatan ATT (seperti WGTU Sekretariat ATT, agensi kebangsaan, dan organisasi serantau yang aktif) harus menggalakkan proses subserantau yang bertujuan untuk mengatasi' keraguan dan ketakutan negara.
 - Para penderma harus menyokong dan mempromosikan proses subserantau, jika ada, untuk meningkatkan momentum ke arah ratifikasi atau penyertaan Perjanjian dan pematuhan.
 - Negara pihak harus memasukkan ATT dalam perbincangan antarabangsa, serantau, subserantau, dan kebangsaan mengenai instrumen kawalan senjata lain.

Pematuhan

1. Negara pihak dan pihak berkepentingan ATT yang lain harus menumpukan usaha kepada negara yang menghadapi cabaran dalam memenuhi kewajipan pelaksanaan Perjanjian.
 - CSO boleh terus membangunkan aktiviti-aktiviti khusus, seperti bengkel dan klinik, di luar forum ATT untuk memberi tumpuan kepada cara-cara mengatasi cabaran nasional tertentu dalam pelaksanaan, seperti pelaporan dan penubuhan sistem kawalan negara.
 - Negara harus membangunkan peta jalan untuk pelaksanaan bagi membolehkan mereka mengukur sejauh mana mereka memenuhi kewajipan Perjanjian mereka dan untuk menyatakan jenis bantuan yang mungkin mereka perlukan.
 - WGETI harus mempertimbangkan untuk mengenal pasti dan menggunakan 'juara serantau' untuk menyokong cabaran pelaksanaan kerajaan-kerajaan individu.
2. Negara pihak dan pihak berkepentingan ATT yang lain harus memberi tumpuan khusus kepada mekanisme antara agensi.
 - Negara harus mempromosikan pertukaran maklumat yang aktif dan berterusan antara agensi-agensi yang berbeza di peringkat kebangsaan.
 - Negara pihak dan CSO boleh menekankan sinergi ATT dengan instrumen kawalan senjata lain.
 - Organisasi serantau boleh menyokong pelaksanaan ATT sebagai sebahagian daripada pendekatan serantau.
 - Para penderma, CSO dan pihak lain yang menyokong pelaksanaan ATT boleh mengaitkan ATT dengan keutamaan negara yang lain, yang lebih mendesak.
 - Semasa Persidangan Negara Pihak, mesyuarat kumpulan kerja dan aktiviti jangkauan, negara boleh berkongsi pengajaran untuk meningkatkan kerjasama antara agensi.
 - Negara boleh membangunkan dan mempermudah proses untuk mengumpul dan berkongsi maklumat serta melibatkan pihak berkepentingan industri dengan lebih lanjut.

- Negara boleh membangunkan mekanisme antara agensi yang tetap di peringkat kebangsaan untuk pemantauan pelaksanaan kebangsaan dan tindakan bagi berinteraksi dengan pusat hubungan kebangsaan.
3. Para penderma harus terus menyokong pembinaan kapasiti bagi sektor-sektor utama negara yang bertanggungjawab ke atas keputusan pemindahan senjata, pemantauan, dan penguatkuasaan.
 - Para penderma harus memberi tumpuan khusus kepada pembangunan mekanisme yang mampan untuk menyokong sektor ini.
 - Para penderma harus terus menyalurkan dana VTF dan sumber pembiayaan lain ke bidang pematuhan tertentu, seperti sokongan teknikal, pembinaan institusi dan analisis jurang dalam rangka kerja perundangan.
 4. Negara, penderma dan pihak berkepentingan ATT yang lain harus mengiktiraf, menggalakkan, dan menyokong sumbangan CSO serta ahli parlimen dalam mengatasi cabaran pelbagai aspek penglibatan negara dengan ATT, termasuk pematuhan.
 - Para penderma harus kerap membiayai CSO dari rantau tersebut bagi membolehkan mereka merangka projek yang disesuaikan dengan konteks tertentu.
 - Para pelaksana aktiviti jangkauan harus memasukkan dan melibatkan CSO kebangsaan atau serantau bagi memastikan kesinambungan dalam usaha dan dialog kebangsaan.
 - Para penderma harus menyokong secara kewangan CSO dan pelbagai aktiviti advokasi serta pemantauan mereka.
 - CSO dan ahli parlimen harus bekerjasama untuk memastikan sokongan kepada ahli parlimen dalam peranan pemantauan dan memampankan peranan mereka.
 - WGETI dan pengeksport harus lebih berusaha untuk memastikan bahawa ATT secara berkesan mencegah keganasan berasaskan gender serta keganasan terhadap wanita dan kanak-kanak bagi mendapatkan sokongan dan penerimaan daripada CSO yang bekerja dalam bidang kesetaraan gender, khususnya dalam pensejagatan dan pematuhan.
 5. Negara harus menggalakkan dan mengekalkan kumpulan yang lebih luas terdiri daripada pihak berkepentingan awam dan perantara, termasuk industri.
 - Negara harus mengekalkan dialog yang aktif dengan industri dan sektor swasta untuk merangka langkah-langkah berkesan dan amalan terbaik dalam menyokong pematuhan ATT serta pemindahan senjata antarabangsa yang bertanggungjawab.
 - Negara boleh bekerjasama dengan institut, badan pemikir, dan organisasi penyelidikan yang bekerja dalam bidang keselamatan, pertahanan, dan kawalan senjata untuk memudahkan dialog dengan pihak berkepentingan kebangsaan yang ragu-ragu, menerima nasihat mengenai Perjanjian, dan memanfaatkan kepakaran mereka dalam topik-topik tertentu yang berkaitan dengan pelaksanaan kebangsaan.



In partnership with
Canada

Penerbitan ini adalah petikan dari Laporan (ISBN 978-2-940747-15-3) yang dibiayai oleh Kerajaan Kanada.

Laporan penuh boleh didapati di:

<https://www.smallarmssurvey.org/resource/realities-challenges-and-opportunities-arms-trade-treaty-indo-pacific-region>

Gambar muka depan: Selepas latihan sempena sambutan Hari Kemerdekaan, seorang anggota tentera Sri Lanka berdiri di sebelah meriam lapangan yang ditarik Colombo, Sri Lanka, 31 Januari 2019. Sumber: Reuters/Dinuka Liyanawatte



Maklumat tentang Small Arms Survey

Small Arms Survey ialah pusat pengetahuan terapan yang didedikasikan untuk mencegah dan mengurangkan penyebaran senjata api kecil yang haram serta keganasan bersenjata. Small Arms Survey memberikan maklumat kepada dasar dan amalan melalui gabungan data, pengetahuan berasaskan bukti, sumber dan alat yang berbilang, serta nasihat dan latihan pakar yang disesuaikan, dan dengan mengumpulkan pengamal serta pembuat dasar.

Small Arms Survey ialah program bersekutu dengan Institut Siswazah Geneva, yang terletak di Switzerland, dan mempunyai kakitangan antarabangsa yang pakar dalam kajian keselamatan, sains politik, undang-undang, ekonomi, kajian pembangunan, sosiologi, kriminologi, dan pengurusan pangkalan data serta program la bekerjasama dengan rangkaian penyelidik, pengamal, institusi rakan, organisasi bukan kerajaan, dan kerajaan di lebih daripada 50 negara.

Aktiviti dan hasil Small Arms Survey dapat direalisasikan melalui sokongan teras serta pembiayaan projek. Senarai penuh penderma dan projek semasa boleh diakses melalui laman web Small Arms Survey.

Untuk maklumat lanjut, sila layari: www.smallarmssurvey.org.

Small Arms Survey tidak mengambil sebarang pendirian mengenai status atau nama negara atau wilayah yang disebut dalam penerbitan ini.

Small Arms Survey

Maison de la Paix, Chemin Eugène-Rigot 2E,
1202 Geneva, Switzerland

t +41 22 908 5777

e info@smallarmssurvey.org