

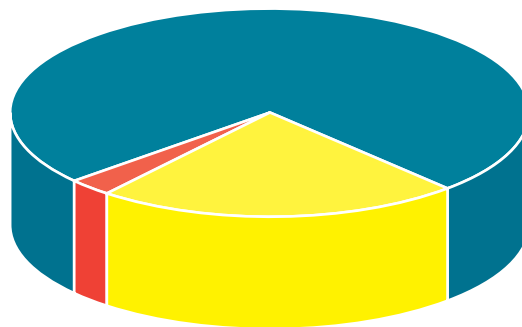
Estimación de las armas de fuego en posesión de civiles

La mayoría de las armas de fuego del mundo están en manos de particulares.¹ Entre estas armas figuran las pistolas de fabricación artesanal, así como las armas cortas, los fusiles, las escopetas y las metralletas. La definición legal de arma de fuego civil es variable; algunos estados permiten a los civiles la posesión de ciertas armas de fuego que en otros estados están restringidas al uso militar. El término civil se utiliza aquí para hablar de la posesión real, no de la legalidad.

En el año 2007, el Small Arms Survey calculó que el número de armas de fuego en manos de civiles en todo el mundo era aproximadamente de 650 millones de armas sobre un total de 875 millones (véanse las figuras 1 y 2). Los índices nacionales oscilan entre una cifra elevada de 90 armas de fuego por cada 100 personas en los Estados Unidos y un arma de fuego o menos por cada 100 residentes en países como Corea del Sur y Ghana (véase la tabla 1). Si las fábricas del mundo producen cada año millones de armas de fuego de nueva fabricación y se destruyen muchas menos, eso significa que el número de armas en manos de civiles está aumentando (Small Arms Survey, 2007, p. 39).

La falta de un registro correcto de datos y la ausencia casi total de obligaciones a efectos de notificación de información detallada complican la evaluación de los arsenales mundiales de armas pequeñas y ligeras. Al calcular la posesión de armas de fuego por parte de civiles, las diferencias culturales existentes en relación a las armas —la combinación exclusiva de cada país, hoy y en el pasado, de fuentes de suministro, leyes y actitudes hacia la posesión de armas de fuego— suelen tener efectos dife-

Figura 1 ¿A quién pertenecen las armas de fuego del mundo?*



■ Cuerpos de policía (26 millones)
■ Fuerzas armadas (200 millones)
■ Civiles (650 millones, incluidas bandas (2-10 millones), compañías de seguridad privada (1,7-3,7 millones) y grupos armados no estatales (1,1-1,8 millones))

Nota: *Mientras que el Small Arms Survey (2010, pp. 101-03) calcula que los grupos armados poseen alrededor de 1,4 millones de armas de fuego, este diagrama circular presenta la tenencia en una horquilla entre 1,1 y 1,8 millones, ± 25 por ciento, en cifras redondeadas.

Fuentes: Small Arms Survey (2010, pp. 101-03; 2011, p. 116).

rentes sobre la clasificación, la posesión y la percepción de las armas de fuego. Además, es posible que las categorías de las personas que poseen armas de fuego estén solapadas, ya que algunos individuos pueden utilizar sus armas de fuego privadas en su trabajo como vigilantes de seguridad, en grupos armados o en bandas.

Comparación de las fuentes sobre posesión civil de armas de fuego

Aunque suele ser sencillo tener constancia de la existencia de ciertas armas, en la práctica es imposible saber a ciencia cierta cuál es su

Figura 2 Estimación de las armas de fuego en manos de civiles: los diez primeros países por el total



Fuentes: Small Arms Survey (2007, cap. 2, anexos en línea 3, 4) y notas del autor.

Tabla 1 Posesión civil de armas de 41 países, por orden descendente de la media de armas de fuego en manos de civiles²

País	Posición	Armas de fuego civiles por 100 residentes	Armas de fuego civiles estimadas (en cifras redondeadas)
Estados Unidos de América*	1	89	270.000.000
Yemen	2	55	11.500.000
Suiza	3	46	3.400.000
Finlandia	4	45	2.400.000
Chipre	6	36	275.000
Arabia Saudí	7	35	6.000.000
Irak	8	34	9.750.000
Uruguay	9	32	1.100.000
Canadá	13	31	9.950.000
Austria	14	30	2.500.000
Islandia	15	30	90.000
Alemania	15	30	25.000.000
Kuwait	18	25	630.000
Nueva Zelanda	22	23	925.000
Grecia	23	23	2.500.000
UEA	24	22	1.000.000
Croacia	26	22	950.000
Líbano	28	21	750.000
Qatar	31	19	520.000
Perú	33	19	750.000
Tailandia	39	16	10.000.000
México	42	15	15.500.000
Jordania	58	12	630.000
Pakistán	57	12	18.000.000
España**	61	10,4	4.500.000
Estonia	65	9	123.000
Rusia	68	9	12.750.000
Jamaica	74	8	215.000
Brasil	75	8	14.840.000
Inglaterra y Gales	88	6	3.400.000
Colombia	91	6	2.700.000
El Salvador	92	6	400.000
Marruecos	101	5	1.500.000
China	102	5	40.000.000
India	110	4	46.000.000
Senegal	125	2	230.000
Tanzania	137	1	550.000
Papúa-Nueva Guinea	145	1	71.000
Corea del Sur	149	1	510.000
Haití	164	1	190.000
Ghana	174	0,4	80.000

Nota: * ATF (ND) y otras fuentes indican que la posesión privada total en los Estados Unidos en el año 2010 se acercaba más a 270-314 millones de armas de fuego, para una media de 290 millones de armas de fuego o 96 por cada 100 residentes aquel año.

**Dato no incluido en la versión original en inglés de esta Research Note.

Fuente: Small Arms Survey (2007, pp. 38-71)

número total. Esta incertidumbre nos obliga a recurrir a la aproximación. La evaluación ideal por países se basa en una amplia gama de fuentes y mecanismos de información, y en la utilización del máximo número posible de métodos diferentes. Cinco de ellos merecen una atención especial.

El registro de armas

El registro, sobre todo cuando es obligatorio y está ampliamente aceptado, puede ser el indicador más fiable de la posesión privada total de armas.

No obstante, los sistemas de registro pueden presentar anomalías, como la falta de una renovación automática, lo cual comporta que algunas armas acaben desapareciendo de los registros públicos. En algunos países los totales del registro incluyen otras armas, como las armas de aire comprimido en Inglaterra y Gales o las espadas en Francia (Cornevin, 2010). En muchos países el registro no es respetado sistemáticamente (Gould y Lamb, 2004). Incluso en países con sistemas de registro complejos, las armas más viejas y las armas intercambiadas en tratos privados suelen escapar del registro. Las armas de fabricación artesanal, producidas ilegalmente, no suelen estar registradas, aunque al parecer son bastante comunes en varios países (Berman, 2011). Existen datos de registros disponibles al menos para 85 países.

Las estimaciones de expertos

Las cifras más comunes sobre posesión de armas suelen ser estimaciones personales de observadores informados. Sus impresiones son útiles, pero también pueden ser muy divergentes. Con respecto a Suiza y Yemen, por ejemplo, las diferencias entre las estimaciones pueden llegar a multiplicarse por diez (Small Arms Survey, 2007, pp. 38-71). Existen estimaciones de expertos disponibles al menos para 110 países.

Las encuestas en los hogares

Las encuestas en los hogares sobre posesión de armas suelen ser el índice más útil. El gran atractivo de las encuestas es su visión global, pero la confidencialidad de la posesión de armas puede relativizar la fiabilidad

de las respuestas. Muchas encuestas no calculan el número de armas sino la proporción de hogares en los que al menos se posee una. El mayor proyecto de encuesta, emprendido por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, engloba a 31 países (Van Dijk, Van Kesteren y Smit, 2007, p. 279).

Los indicadores indirectos

Los datos disponibles indican una correlación positiva, aunque no necesariamente una relación causal, entre la riqueza y la posesión de armas. Eso implica que el producto interior bruto (PIB) per cápita puede ser útil para determinar amplias horquillas en la posesión de armas. Otro valor indirecto de la posesión de armas es la proporción de suicidios cometidos con armas de fuego (Killias, 1993). Las técnicas

estadísticas están limitadas por la similitud subyacente de los países comparados. El valor indirecto del suicidio por arma de fuego, por ejemplo, ha resultado fiable en las sociedades occidentales, pero no es clara su utilidad en otros lugares.

La comparación por analogía

Otra manera de calcular la posesión civil es mediante la comparación con países similares, pero de los que se tiene un mayor conocimiento. Las estimaciones de armas no registradas en un país basadas en encuestas, por ejemplo, pueden ser un criterio útil para calcular la posesión ilegal de armas de fuego en otro país que no dispone de datos de encuestas, pero donde la legislación sobre armas de fuego, «la cultura de las armas» y el PIB per capita son semejantes.

Consideraciones analíticas

Inflación y disminución

La posesión de armas tiende a aumentar, impulsada por la producción, la mejora de los ingresos y los factores de la demanda (Atwood, Glatz y Muggah, 2006). Sin embargo, las armas también se pueden romper, oxidarse hasta niveles irreparables, destruirse o exportarse de manera ilegal. La forma de disminución más fácil de documentar es la destrucción oficial. Este factor puede ser muy importante y debe tenerse en cuenta al hacer una estimación de la posesión (Small Arms Survey, 2009, pp. 158–91).

Determinar tendencias

Por regla general, los observadores no sólo quieren saber cuántas armas en manos de civiles hay en un país, sino



Personas haciendo cola para inscribir sus armas de fuego en el Registro Balístico de Tegucigalpa, Honduras, durante el último día habilitado al efecto, agosto de 2005. Según la Dirección General de Investigaciones Criminales (DGIC), en Honduras hay 140.000 armas registradas. © Ginnette Riquelme / AP Photo.

también si el total se está incrementando y en qué proporción. En algunos casos, el registro, o los datos sobre producción y comercio, pueden permitir esta evaluación longitudinal, aunque exclusivamente para las armas legales. Las encuestas, las discusiones de grupo o las estimaciones de expertos pueden elucidar dudas sobre la dinámica de las existencias, pero su fiabilidad es variable y deben utilizarse con mucho cuidado.

Conclusión

Las estimaciones globales de la posesión de armas por parte de civiles suelen ser más difíciles allí donde son más necesarias. Además, muchas veces no hay reglas sencillas para realizar el cálculo. Las ciencias sociales hacen hincapié en los índices verificables y, por lo tanto, dan lugar a recuentos a la baja del total de los arsenales civiles.

Las cifras bajas, sin embargo, son tan engañosas como las altas. Las estimaciones bajas pueden dar pie a esperanzas exageradas, perjudicar las respuestas políticas eficaces y paralizar intervenciones. Las estimaciones altas pueden frenar una actuación necesaria. Las estimaciones más útiles sacrifican la precisión por la honestidad sobre los datos y los métodos, reflejan una voluntad de tener en cuenta alternativas y reconocen las realidades que hay entre las cifras altas y las bajas (Kent, 1964). Todas las cifras de armas —incluso las que parecen más precisas— son una aproximación de la realidad o bien revelan sólo una parte, por lo que deben utilizarse con prudencia. ■

Notas

1. En la mayoría de países, la posesión civil de armas pequeñas y ligeras se limita a las armas pequeñas, o armas de fuego, es decir, «toda arma portátil que tenga cañón y que lance, esté concebida para lanzar o pueda transformarse fácilmente para lanzar un balón, una bala o un proyectil por la acción de un explosivo» (UNGA, 2001, art. 3). La posesión civil de metralletas es legal en la mayor parte de los Estados Unidos, en virtud de las licencias de Clase 3. Este fenómeno no se da en muchos países más y, en los que se da, los sistemas legales suelen ser débiles, como en Somalia y Yemen.
2. Existen datos disponibles sobre 178 países en Small Arms Survey (2007, cap. 2, anexos en línea 3, 4).

Referencias

- ATF (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives) (ND). Annual Firearms Manufacturers and Export Report. Washington, DC: ATF. <<http://www.atf.gov/statistics/afmer/>>
- Atwood, David; Glatz, Anne-Kathrin; Muggah, Robert (2006). Demanding Attention: Addressing the Dynamics of Small Arms Demand. Occasional Paper No. 18. Ginebra: Small Arms Survey.
- Berman, Eric G. (2011). Craft Production of Small Arms. Research Note No. 3. Ginebra: Small Arms Survey.
- Cornevin, Christophe (2010). «De nouvelles règles pour contrôler les armes». En: *Le Figaro*, 2 de noviembre.
- Gould, Chandré; Lamb, Guy (2004). Hide and Seek: Taking Account of Small Arms in Southern Africa. Pretoria: Institute for Security Studies.
- Kent, Sherman (1964). «Words of Estimative Probability». En: *Studies in Intelligence*, vol. 8, n.º 4. Otoño, pp. 49-65.
- Killias, Martin (1993). «International Correlations between Gun Ownership and Rates of Homicide and Suicide». En: *Canadian Medical Association Journal*, vol. 148, n.º 10. Mayo, pp. 1721-25.
- Small Arms Survey (2007). *Small Arms Survey 2007: Guns and the City*. Cambridge: Cambridge University Press.
- . (2009). *Small Arms Survey 2009: Shadows of War*. Cambridge: Cambridge University Press.
- . (2010). *Small Arms Survey 2010: Gangs, Groups, and Guns*. Cambridge: Cambridge University Press.
- . (2011). *Small Arms Survey 2011: States of Security*. Cambridge: Cambridge University Press.
- UNGA (United Nations General Assembly) (2001). Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional ('Protocolo de Armas de Fuego de la ONU'). A/RES/55/255 de 8 de junio.
- Van Dijk, Jan; van Kesteren, John; Smit, Paul (2007). *Criminal Victimization in International Perspective*. La Haya: Boom Uitgevers.

Esta *Research Note* forma parte de una serie que se puede consultar en el sitio web del Small Arms Survey en <http://www.smallarmssurvey.org/publications/by-type/research-notes.html>. La versión en línea de este documento se actualizará a medida que dispongamos de más información. Para información adicional sobre la posesión de armas pequeñas y ligeras por parte de civiles, visite:

www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/civilian-inventories.html, www.smallarmssurvey.org/armed-actors/civilians.html y www.smallarmssurvey.org/regulations-and-controls/control-measures/civilian-possession.html.

Sobre el Small Arms Survey

El Small Arms Survey es la principal fuente internacional de información pública sobre todos los aspectos relacionados con las armas pequeñas y la violencia armada y también es un centro de documentación para gobiernos, dirigentes políticos, investigadores y activistas. El proyecto Survey divulga sus conclusiones a través de documentos ocasionales, notas informativas breves, documentos de trabajo, informes especiales, libros y su publicación anual más importante, el *Small Arms Survey*.

El proyecto está integrado por un equipo internacional con conocimientos sobre estudios de seguridad, ciencias políticas, política pública internacional, derecho, economía, estudios sobre desarrollo, resolución de conflictos, sociología y criminología, y coopera estrechamente con una red mundial de investigadores y colaboradores.

El Small Arms Survey es un proyecto del Instituto Superior de Estudios Internacionales y de Desarrollo de Ginebra. Para más información, véase www.smallarmssurvey.org.

Primera publicación:
septiembre de 2011

Créditos

Autor: Aaron Karp
Corrección: Tania Inowlocki
Diseño y maquetación:
Rick Jones (rick@studioexile.com)

Detalles de contacto

Small Arms Survey
Graduate Institute of International
and Development Studies
47 Avenue Blanc
1202 Geneva, Suiza

t +41 22 908 5777
f +41 22 732 2738



Edición en español a cargo de



Con el apoyo de

