

Оружие в большом городе

ГОРОДСКОЙ ПЕЙЗАЖ ВООРУЖЕННОГО НАСИЛИЯ

Вооруженное насилие в городе заставляет нас переосмыслить наше восприятие взаимоотношений государства, общества и системы управления, включая факторы, которые приводят к вооруженному насилию и распространению и злоупотреблению легким и стрелковым оружием. Предыдущие издания «Обзора стрелкового оружия» фокусировали свое внимание на роли, которую играет оружие в конфликтах и преступлениях, а также на его воздействии на развитие и гуманитарную деятельность. В этом году глава «Оружие в большом городе» концентрируется на отличительных чертах вооруженного насилия и нестабильности в городах на примерах большого количества городских центров в Латинской Америке и районе Карибского моря, Северной Америки, Европы, Африки и Южной и Восточной Азии.

Крупные города являются местом проживания большей части населения мира. Более миллиарда человек живут в трущобах и гетто. В будущем рост населения будет идти преимущественно в городах: темп и масштабы урбанизации будут особенно разительными в Африке, Южной и Восточной Азии и Латинской Америке. Поэтому крупные города быстро становятся главной темой политики и программ по предотвращению и снижению уровня насилия. Проект Small Arms Survey присоединяется к растущему количеству правительственных и международных организаций, включая Программу ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и Межамериканский банк развития, которые занимаются анализом городского насилия и предлагают способы сделать города безопасней.

Тот факт, что насилие крайне неоднородно и зависит от множества факторов, только затрудняет перевод договоренностей в действия по предотвращению и уменьшению насилия в городах. Не существует как простой, так и, очевидно, причинной связи между урбанизацией и вооруженным насилием. В зависимости от того, где и когда оно имеет место, насилие в городах формируется на основе факторов риска, таких как наркоторговля, доступность оружия и динамика развития неформальных социальных организаций, таких как банды и ополчение. Городское насилие также крайне сегментировано и концентрировано по месту.

Глава содержит следующие выводы:

- Масштабная и неконтролируемая урбанизация, по всей видимости, сопровождается растущим уровнем вооруженного насилия;
- Быстрая урбанизация обычно сочетается с уменьшением уровня общественной безопасности, что создает серьезные проблемы по обеспечению порядка и законности;
- На Глобальном Юге городское насилие зачастую носит как политический, так и криминальный характер, при этом криминальное насилие социально и географически структурировано и организовано;
- Реальное и воспринимаемое отсутствие безопасности формирует индивидуальные и коллективные ответные меры, которые часто включают стратегии по сдерживанию насилия или его вытеснению на городскую периферию;
- Действия по уменьшению или предотвращению вооруженного насилия на муниципальном уровне могут быть силовыми, предписанными законом или добровольными, а эффективные программы часто совмещают все три подхода;
- Любая оценка или политический ответ на вооруженное насилие в городе должны формироваться на основе свидетельств и междисциплинарного понимания этого феномена.

Эта глава исследует взаимоотношения между городом и селом и локальные ответные меры на вооруженное насилие. Новая информация о пространственном и временном распространении городского насилия проиллюстрирована срав-

Таблица 5.1 Уровень убийств в США по отношению к размеру городского населения в 1985-2004 годах (на 100000 человек)

Население города	Средний уровень за 20 лет	Самый низкий уровень	Самый высокий уровень
Более миллиона	19.04	8.24	27.82
500,000–999,999	13.86	1.74	55.18
250,000–499,999	11.31	1.09	53.87
100,000–249,999	7.21	0.31	60.22
По США в целом	7.57	5.50	9.80

Источник: Wilkinson and Bell (2006)

нительными данными из США, Канады и Бразилии. В США, например, средний уровень убийств в больших городах выше, чем в маленьких, но своего пика он достигает в городах среднего размера (см. Таблицу 5.1).

Далее в главе рассматривается возникновение новых форм «городского устройства», включая пригородные, полугородские и локализованные внутригородские формы проживания. В ней исследуется, как под воздействием индивидуальной и коллективной реакции на воспринимаемое (основное на субъективном опыте) насилие по сравнению с действительным (выявленным эмпирическим путем) происходит трансформация городского пейзажа. В некоторых городах насилие сдерживается или вытесняется в трущобы в отдаленные городские районы, для которых характерны бедность, плохая инфраструктура и сфера услуг и в некоторых случаях крайне низкий уровень безопасности. Реакция жителей среднего и высшего класса заключается в построении стен для защиты самих себя, что приводит к возникновению охраняемых резиденций. Результатом этого является фрагментация общественного пространства, уменьшение социальной сплоченности из-за возникновения новых форм пространственной сегрегации и социальной дискриминации и потенциально дальнейшая эскалация насилия.

В этой главе рассматривается уровень осведомленности о проблеме вооруженного насилия в городе, и выявляются региональные и городские тенденции и модели криминального и политического вооруженного насилия. Исследование, начатое Отделом ООН по борьбе с наркоторговлей и преступностью, рассматривает тенденции владения оружием в отдельных городах Африки; обследование домашних хозяйств изучает распространение вооруженного насилия в Порт-о-Пренсе на Гаити; а также анализируется феномен возникновения охраняемых резиденций в ответ на «насилие урбанизации». В главе содержится вывод, что от Латинской Америки до Юго-Восточной Азии вооруженное насилие в крупных городах тесно связано со структурной динамикой урбанизации, а также со столкновением интересов и демонстрацией асимметрии сил различных социальных групп. Вооруженное насилие является как результатом, так и катализатором трансформации городской системы управления и пространственной организации.

Важно то, что в главе используется тройной подход к пониманию, предотвращению и уменьшению городского вооруженного насилия. Эффективное вмешательство на муниципальном уровне должно учитывать различные измерения городского ландшафта, важность действительного и кажущегося уровня насилия и роль изоляции, сдерживания и вытеснения применительно к уменьшению уровня насилия. В главе приводится типология понимания местных действий по уменьшению вооруженного насилия и контролю над стрелковым оружием, которая выделяет потенциальные точки входа для переосмысления улучшений в области гуманитарной и общественной безопасности (см. Рисунок 5.5). Действия могут быть принудительными, соответствующими закону или добровольными. Наиболее успешными будут те действия, которые запланированы и выполнены на основе достоверных сведений и тщательным образом сочетаемых элементов всех трех подходов. ■

Рисунок 5.5. **Концептуальная типология муниципальных действий по контролю над оружием**

