

Дрейфующие арсеналы

УТЕЧКА ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ В НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ

Утечка является основой нелегального распространения оружия. В северной Кении 40 процентов боеприпасов попадает на нелегальный рынок от кенийских вооруженных сил. Во всем мире одна из каждых 1000 единиц оружия приобретает незаконно за счет кражи у гражданских владельцев. Существуют примеры утечки: несанкционированная передача оружия и боеприпасов из запасов законного владельца на нелегальный рынок.

Во всем мире утечка оружия и боеприпасов в нелегальный оборот подпитывает деятельность неправительственных вооруженных группировок, террористических организаций и вооруженной преступности. Она включает, в частности: крупные международные поставки, организованные коррумпированными военачальниками; кражу оружия и перепродажу на низшем уровне военными и полицейскими; и утерю гражданского оружия путем кражи. В нелегальный оборот может попасть любое количество легально хранящегося в руках военных или гражданских лиц оружия и боеприпасов.

К *национальным запасам оружия* относится каждая единица оружия или боеприпасов, находящаяся под контролем или предназначенная для военных и государственных органов правопорядка. Они включают как боеприпасы, хранящиеся на производственных заводах, так и большие склады оружия и боеприпасов и оружие и боеприпасы, выданные отдельным солдатам или полицейским. Утечка может произойти и происходит в любом месте национальных запасов. Все государственные вооруженные формирования в различной степени подвержены утечке оружия.

Гражданские запасы оружия включают все оружие и боеприпасы, которые находятся в руках или предназначены для авторизованных гражданских пользователей. Они включают оружие, находящееся на производственных заводах, оружие и боеприпасы, хранящиеся у оптовых фирм, оружие и боеприпасы в оружейных магазинах, и оружие, хранящееся в домах у частных лиц. Опять же оружие из любого описанного места может попасть в нелегальный оборот.

Таблица 2.1 Категории утечки оружия и методы противодействия

Вид запасов	Вид утечки	Динамика	Описание	Охват	Методы противодействия
Национальные запасы	Низшего порядка	Внутренняя кража	Кража членами вооруженных сил	Локальный	Управление запасами
		Внешняя кража	Кража путем неавторизованного доступа к запасам или нападения	От регионального до международного	Управление запасами/реформа сектора безопасности
	Высшего порядка	Коррупция на высшем уровне	Утечкой управляют высшие должностные лица оборонного сектора	Международный	Развитие институтов власти/борьба с коррупцией/реформа сектора безопасности
		Массовое разграбление или распространение	Развал запасов из-за коллапса государства или сектора безопасности	От регионального до международного	Политические меры (возможный приход к власти местных правительств до коллапса)
Гражданские запасы	Низшего порядка	Кража у пользователей	Кража у индивидуумов, из жилищ и машин	Локальный	Национальное законодательство по стрелковому оружию (владение, ношение и хранение)
		Нелегальные продажи	Продажи неавторизованным пользователям	Локальный	Национальное законодательство по стрелковому оружию (торговля и перепродажа)
	Высшего порядка	Кража из оружейных магазинов, оптовых фирм и с заводов	Целевые кражи организованными преступными группировками и другими организованными неправительственными группировками	От регионального до международного	Национальное законодательство по стрелковому оружию (торговля и соответствующая безопасность)

Врезка 2.3 Утечка и самодельные взрывные устройства

Самодельные взрывные устройства (СВУ) могут быть сделаны из любого взрывчатого материала, включая предметы сугубо гражданского применения, такие как соединения, полученные из нитратных сельскохозяйственных удобрений, и военные взрывчатые вещества, такие как TNT23 и RDX24 (DHS, 2005; TRADOC, 2007). Многие из этих составляющих доступны неправительственным вооруженным группировкам в различных странах.

Утечка боеприпасов для легкого оружия из государственных запасов, однако, представляет особую угрозу потому, что она приводит к попаданию на нелегальный рынок оружия с особым военным потенциалом. Это оружие может быть использовано как целиком, так и как компонент при производстве СВУ. Оно отличается от гражданских взрывчатых веществ потому, что предназначено исключительно для военного применения. Боеприпасы для легкого оружия (а также боеприпасы для больших видов обычных вооружений) могут использоваться следующим путем:

- для получения взрывчатого вещества из боеголовок и последующего использования в самодельных бомбах и снарядах;
- для дистанционной стрельбы из артиллерийских орудий, таких как минометы и ракетные установки, и соответствующими боеприпасами;
- для адаптации существующих боеприпасов, таких как минометные мины, для детонирования под давлением (мины); и
- для использования кумулятивных зарядов от противотанкового оружия для увеличения пробивной мощности СВУ.

Все это делает национальные запасы привлекательной целью для неправительственных вооруженных группировок, позволяя им значительно увеличить как скорость изготовления СВУ, так и возможности этого оружия против современных военных целей. Это оружие особенно подтвердило свою смертоносность в Ираке (ЛЕГКОЕ ОРУЖИЕ).

Утечка оружия и боеприпасов от государственных силовых структур может происходить в различных формах и объемах: от краж, в которых замешаны высокопоставленные чиновники, до мелкого воровства преступными элементами (см. Таблицу 2.1).

Этому способствуют различные факторы, от индивидуальных мотивов, таких как потребность плохо оплачиваемого персонала силовых структур в деньгах, до главных политических перемен, которые затрагивают все структуры государства, вооруженных сил, и их способность охранять национальные запасы. Государства все чаще рассматривают утечку как самый важный источник оружия и боеприпасов – особенно дорогих и решающих технологий, таких как переносные зенитные ракетные комплексы и взрывчатые вещества для военного применения (см. врезку 2.3).

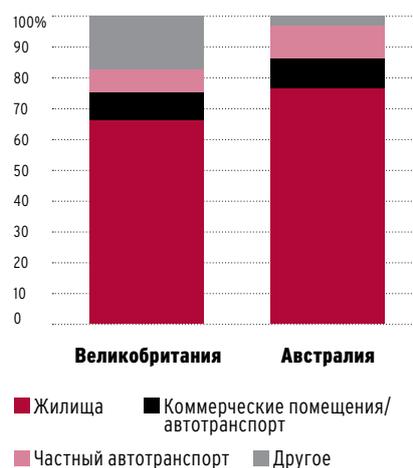
Утечка из любой составляющей гражданских запасов может способствовать незаконному использованию оружия, вооруженной преступности и насилию. Во многих случаях гражданское оружие плохо охраняется и является легкой добычей для преступников. Основной причиной попадания гражданского оружия и боеприпасов к преступникам является ненадежность его хранения – главным образом в домах (см. Рисунок 2.5).

Данные по десяти выбранным странам свидетельствуют, что около одной из каждых 1000 единиц гражданского оружия может попасть в нелегальный оборот. В номинальном значении это число может показаться небольшим, но принимая во внимание, что мировые запасы гражданского оружия составляют около 650 млн единиц, утечка оружия из гражданских запасов в совокупности является серьезной проблемой. При уровне утечки гражданского оружия в одну из 1000 единиц, годовая потеря может составить 650000 единиц оружия.

Являясь источником оружия и боеприпасов для пользователей, которые в другом случае могли бы испытывать трудности с его приобретением, утечки оружия подпитывают вооруженные конфликты и преступность, угрожают обществу и самому государству. Основные наблюдения этой главы:

- Утечка оружия в нелегальный оборот является в основном проблемой, вызванной небрежностью государства, военных и гражданских лиц.
- Оружие, которое попало из государственных запасов или из гражданских рук в нелегальный оборот, может подпитывать преступность, а также повстанческие действия или международный терроризм.
- С утечкой оружия можно зачастую справиться относительно недорогими улучшениями в учете, мониторинге и физической сохранности оружия и боеприпасов.
- Меры по сокращению утечки оружия должны быть всеобъемлющими и направленными одновременно на запасы силовых структур и гражданского населения. ▀

Рисунок 2.5 Соотношение мест кражи оружия в Австралии (всего 372 случая) и Великобритании (4697 случаев)



Примечания: Данные по Австралии за период с 1 февраля по 1 июля 2004 г.; данные по Великобритании – средние за 1999-2006 гг.
Источники: Mouzos and Sakurai (2006, p. 37); UKHO (2000; 2001; 2003; 2004; 2005; 2006; 2007)