

Una Alternativa Ecuatoriana

LA REINSERCIÓN DE LAS PANDILLAS

Las altas tasas de asesinatos en América Latina son a menudo atribuidas al aumento del número de pandillas juveniles, y el pequeño territorio ecuatoriano no escapa a esta realidad. Durante los últimos treinta años, la inestabilidad política, la pobreza urbana y la desigualdad, aunadas a un acceso fácil a las armas de fuego, han contribuido con la proliferación de estos grupos. Asimismo, la aplicación de medidas represivas se ha revelado poco exitosa para luchar contra la violencia de las pandillas.

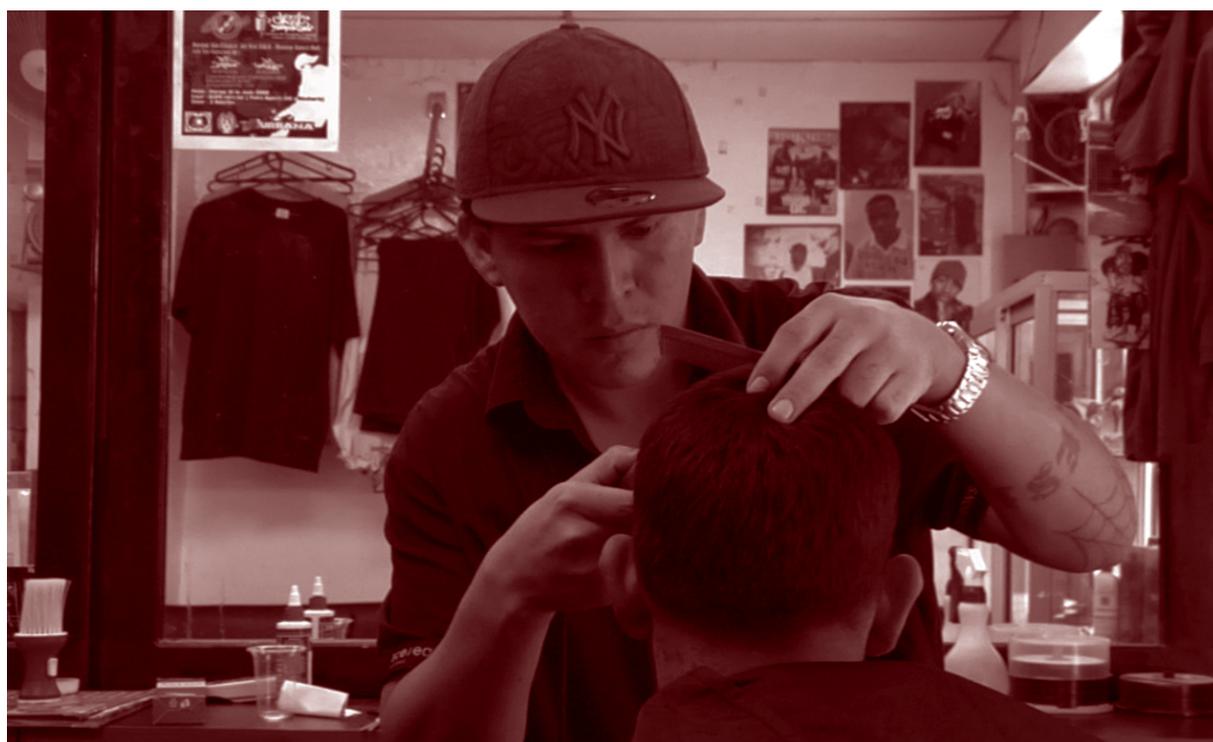
El presente Capítulo presenta los esfuerzos de la organización no gubernamental SER PAZ para reducir la violencia criminal en Guayaquil, la ciudad más grande de Ecuador. Durante los últimos diez años, la organización (fundada por Nelsa Curbelo) ha sido un actor clave del debate público sobre las pandillas y ha intentado (con cierto éxito) 'reinsertar' a los pandilleros en la sociedad ecuatoriana.

En particular, el presente Capítulo analiza cómo SER PAZ, a través de una re-interpretación radical del fenómeno de las pandillas juveniles como vector de cualidades valiosas que pueden impulsar un cambio social, ha intentado re-establecer y consolidar los vínculos entre los pandilleros y sus comunidades.

Las tácticas de represión para desmantelar las pandillas juveniles en Ecuador han a menudo fracasado.

El Capítulo toma en consideración tres componentes clave de la estrategia de SER PAZ para la prevención y la reducción de la violencia en el seno de las pandillas juveniles: (1) reemplazar las estrategias represivas por el uso estratégico de los atributos de las pandillas para alcanzar objetivos sociales positivos; (2) promover la participación de la comunidad en general, incluyendo a las instituciones estatales, en el desarrollo y la implementación de los programas destinados a las pandillas, y (3) ofrecer a las pandillas alternativas para su sustento y reconocimiento social.

Asimismo, se pone de relieve una de las iniciativas más importantes de SER PAZ, la experiencia Barrio de Paz, en la que se otorgaron pequeños préstamos a los pandilleros para crear sus propias microempresas a cambio de renunciar al crimen y aceptar



Un pandillero le corta el cabello a un cliente en la barbería de Barrio de Paz. © Zach Johnston

trabajar con pandillas rivales. En este sentido, el Capítulo describe la ceremonia durante la cual los pandilleros voluntariamente entregaron sus armas a la policía para que éstas fueran destruidas por una aplanadora, así como una iniciativa de resolución de conflictos conocida como los ‘Casos Blancos de las Naciones Unidas’, en la que un grupo de líderes de pandillas asociados con SER PAZ sirvieron de mediadores pacíficos en un violento conflicto entre dos pandillas rivales.

Además de estudiar hasta qué punto el enfoque de SER PAZ podría ser aplicado en forma más generalizada, el autor analiza la situación actual de las pandillas y de la violencia juvenil en Ecuador, especialmente en Guayaquil, incluyendo su cultura, participación en actividades criminales, tamaño y alcance.

Entre las principales conclusiones del Capítulo, encontramos:

- Si bien las estimaciones sobre el número de pandillas en Ecuador varían considerablemente (en parte como resultado de distintas definiciones), dos fuentes afirman que en Guayaquil existen aproximadamente 1.050 grupos juveniles.
- La mayoría de los ecuatorianos temen ser víctimas de crímenes violentos y muchos afirman considerarse afectados por las confrontaciones entre pandillas o grupos.
- Los programas de SER PAZ han redundado directamente en un cese al fuego entre dos de las principales pandillas de Ecuador (lo que representa un gran logro), y parecen estar relacionados con la disminución de los homicidios en Guayaquil, si bien los datos de evaluación están incompletos.
- Los innumerables logros de SER PAZ parecen ser el resultado de los limitados recursos económicos de la mayoría de las pandillas ecuatorianas, la ausencia de amenaza de una acción policial, así como la participación de un gran número de actores públicos y privados.
- Al reconocer el potencial positivo de las pandillas y al trabajar conjuntamente con éstas (en lugar de desmantelarlas), los programas de SER PAZ han promovido cambios alentadores y han logrado erradicar los efectos secundarios negativos provocados por los enfoques represivos.

El Capítulo analiza además las tendencias políticas, económicas y sociales que han acompañado el aumento del número de jóvenes que deciden afiliarse a una pandilla en Ecuador durante los últimos 30 años, examina el tipo de violencia que caracteriza a las pandillas juveniles ecuatorianas (lo que se ha convertido en uno de los problemas más importantes de Ecuador), y brinda una reflexión sobre los efectos de la descripción de este fenómeno por parte de los medios de comunicación.

SER PAZ se concentra en los aspectos positivos de la cultura de las pandillas.

Asimismo, se estudian algunas de las medidas legales represivas (y ampliamente ineficaces) utilizadas para desmantelar a las pandillas, y se explora cómo la existencia de distintas definiciones del término ‘pandilla’ puede tener consecuencias importantes en la percepción pública de estos grupos y en la definición de las políticas relevantes apropiadas.

Si bien SER PAZ y otras organizaciones del continente americano presentadas en el presente Capítulo han desarrollado iniciativas innovadoras y a menudo exitosas para luchar contra la violencia de las pandillas, existen límites potenciales para su efectividad y aplicación generalizada. No obstante, sus programas ofrecen sin duda alguna materia de reflexión a las personas encargadas de diseñar políticas destinadas a reducir la violencia armada provocada por las pandillas. ❏