

趋势线

南非武装暴力

在南非从种族隔离向民主政治转变的19年中，该国在某些领域取得了进步。比起1994年，南非在许多方面都有实质性的改善，公共安全等方面也有所提高。包括枪杀案在内的凶杀案件自1994年起也在稳步递减，国内立法在此过程中起到了一定作用，当然还需进一步努力。一些社会经济指标均有提高。但南非的收入不平衡和凶杀案发生率仍高居世界前列，有证据表明收入不平衡仍然是武装暴力事件的重要驱动力。

自1994年起，南非凶杀案率大幅降低。

南非凶杀案率约为全球平均值的四倍。根据现有数据，南非自1994年以来一直保持极高的暴力死亡率，每年的凶杀案率超过每100000人30起。该国凶杀案率的最高记录发生在1994年，当年每100000人中有66.9人被谋杀。在2011年至2012年期间，该比例下降到30.9，降幅为54%（见图6.1）。

本章以包括2011年、2012年在内的现有最新数据为重点，对1994年以来武装暴力的趋势进行了综述。本章重点讲述了某些可能抑制和加剧武装暴力事件发生的因素。

国家伤亡率检测系统（NIMSS）从法医实验室和州立法院实验室采集数据。虽然NIMSS覆盖率在过去不同时间有所变化，但通过该数据可对2008年全国范围的蓄意枪击死亡率有一个大概的了解。在此期间，NIMSS记录的凶杀案中有30%使用了枪支（见图6.3）。本章所采用的NIMSS省际数据显示在所选择的两个省份中使用枪支致人死亡的比例降低了近5%，但锋利武器（利刃）的使用率在豪登省略有上升并且在普马兰加省增加了8%。

在立法方面，本章发现《2000年枪支控制法案》（FCA）的局部实施和枪杀案的减少呈正相关。据南非医学研究委员会出版的研究资料显示，《枪支控制法案》有助于减少武装暴力。特别是，2010年《南非医疗杂志》刊登的一篇评估2001至2004年间枪杀案率和非枪杀案率趋势差异的文章，指出“虽然两种凶杀案率均有所下降，但枪杀案率的下降速度更快”。

图6.1 1994年至2012年每100,000人中凶杀案发生比率

每100,000人中被杀人数

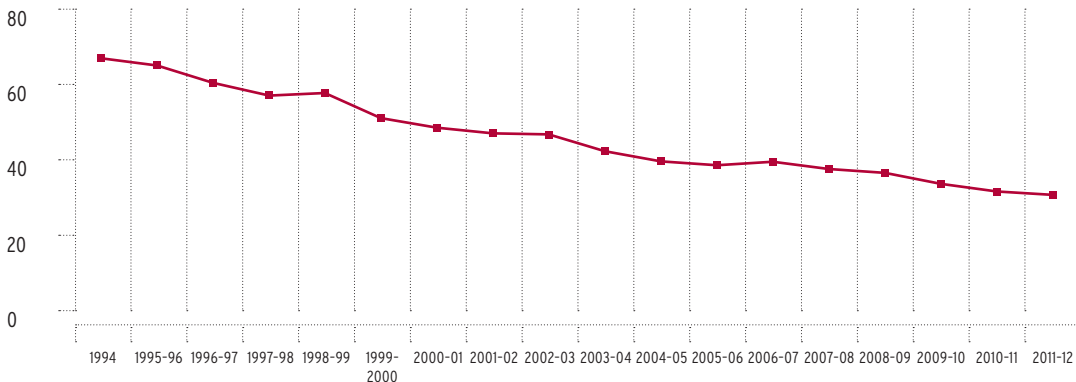
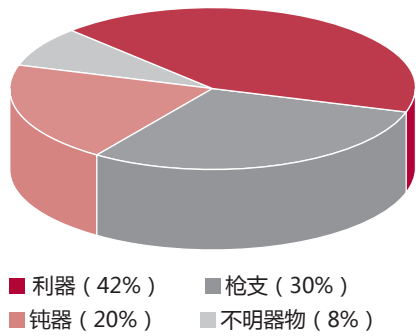


图6.3 2008年凶杀案中所用武器



2012年发表的后续研究再次确认《枪支控制法案》的逐步实施和枪杀案的减少成正比。该研究对1999年至2009年被害妇女人数的对比研究显示被害人数大幅降低,2009年被枪击致死的妇女人数较1999年减少了529人,该下降趋势也与《枪支控制法案》有关。该发现说明加强该法案的落实可进一步减少枪杀案。

本章同时探讨了南非警务(SAPS)在减少武装暴力方面发挥的作用。虽然南非警务应成为防止武装暴力的中坚力量,但其作用一直受到内部一系列严重问题的制约。种族隔离时代的警务实践受到抑制但并未完全转变;南非警务在减少武装暴力上,任重道远。在这方面,政府能够采取的一项重要措施就是进一步深化改革并实施与警察使用武力和枪支相关的执法程序。

种族隔离时代的警务实践受到抑制但并未完全转变。

广义上讲,许多州政府机构腐败、渎职和缺乏透明度等现象依然存在。本章认为武装暴力的预防工作由于缺少武装暴力诱因和产生环境等数据而大打折扣。只有提高武装暴力相关数据的可用性并开放公众使用通道,才能以证据为基础减少武装暴力并做好预防方案。通过每年分别公布致命和非致命暴力数据,政府可展示其坚持透明民主规范的决心。这样做也能帮助研究者和健康专家开发出针对枪支暴力的干预手段并且评估以酗酒和性别歧视等暴力诱因为中心的现有方案。

本章提出收入严重失衡和频繁武装暴力之间存在极强的关联性。南非政府解决和降低失衡水平的国策收效甚微。只有通过加强社会经济平衡才能消除引发暴力的某些因素且有利于卫生、福利和社保体制的完善。 ■